



SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate la Societatea Națională de Radiocomunicații S.A.

Corpul de control al primului – ministru a efectuat o acțiune de control la Societatea Națională de Radiocomunicații S.A. (denumită în continuare S.N. RADICOMUNICAȚII S.A.).

Potrivit dispozițiilor *H.G. nr. 372/1998* S.N. RADICOMUNICAȚII S.A. este persoană juridică, cu capital integral de stat, funcționând pe bază de gestiune economică și autonomie financiară.

La data inițierii acțiunii de control, acțiunile erau deținute în totalitate de către statul român, iar drepturile decurgând din calitatea de acționar unic erau exercitate prin Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale.

I. Despre neaplicarea până la data efectuării controlului a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

În perioada 14.12.2011 (data intrării în vigoare a *O.U.G. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice*) – 09.09.2014 (data inițierii acțiunii de control), la nivelul S.N. RADICOMUNICAȚII S.A. nu au fost puse în aplicare dispozițiile legale privind numirea administratorilor sau, după caz, a membrilor consiliului de supraveghere.

Cu toate acestea, în perioada respectivă, au fost numiți următorii membri ai consiliului de administrare și director general:

✓ 7 membri ai Consiliului de Administrație al S.N. RADICOMUNICAȚII S.A., prin „*Hotărârea Acționarului Unic nr.*

4/26.06.2012', respectiv: [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
✓ directorul general [REDACTED], prin Decizia consiliului de administrație nr. 9/03.07.2012.

II. Despre o posibilă situație de conflict de interes

Prin actele constitutive actualizate, adoptate prin hotărâri ale Adunării generale a acționarilor S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A., în perioada **16.04.2010 - 08.12.2011**, directorul general al S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A. nu avea dreptul să își exercite dreptul de vot în cadrul ședințelor Consiliului de Administrație al Societății, în care se luau decizii cu privire la numirea, activitatea și revocarea directorului general al societății, **în situația în care directorul general este numit dintre administratori.**

Cu toate acestea, [REDACTED], îndeplinind cumulativ, în perioada **29.09.2010 – 08.12.2011**, funcțiile de director general și președinte al Consiliului de Administrație al S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A., a participat la luarea unor decizii în cadrul Consiliului de Administrație cu privire la activitatea directorului general, respectiv:

- **aprobarea numirii lui [REDACTED] în funcția de director general al S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A.;**
- **aprobarea contractului de mandat al directorului general al S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A., [REDACTED];**
- **avizarea favorabilă a criteriilor și obiectivelor de performanță ale directorului general al S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A. pentru anul 2011.**

III. Despre situația pierderilor înregistrate de către S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A.

Societatea Națională de Radiocomunicații S.A. a înregistrat în mod constant pierderi, potrivit situațiilor financiare din perioada 2009-2013, respectiv:

- ✓ **14.429.462,00 RON în anul 2009;**

- ✓ 40.360.060,24 RON în anul 2010,
- ✓ 44.152.492,00 RON în anul 2011,
- ✓ 8.910.017,00 RON în anul 2012;
- ✓ 9.204.902,00 RON în anul 2013.

Din rapoartele administratorilor privind situațiile financiare ale S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A. a rezultat faptul că **pierderile înregistrate sunt generate de cheltuielile financiare**, constituite din „(...) *diferențe de curs valutar nefavorabil, comisioane de garantare pentru credite și cheltuieli cu dobânzi bancare*”, **pentru creditele pe care societatea le-a contractat**. Printre obiectele creditelor contractate menționăm:

- ✓ „*Dezvoltare și modernizare rețele publice de radiodifuziune și radiocomunicații*”, în valoare de 50.804.078,02 USD, cu termen final de rambursare septembrie 2016;

- ✓ „*Sisteme și echipamente de telecomunicații aferente transmisiilor în unde scurte, emițătoare și antene TV*”, în o valoare de 44.081.977,26 USD, cu termen final de rambursare august 2019;

- ✓ „*Echipamente pentru eliberarea benzii de frecvență 3.6 – 3.8 GHz și Linii RR digital*”, în valoare de 65.731.116,33 RON, cu termen final de rambursare iulie 2017;

- ✓ „*Dezvoltare rețele transport și acces clienți de tip WIMAX*”, în valoare de 31.851.949,00 EUR, cu termen final de rambursare iulie 2017.

Pierderile financiare înregistrate în perioada 2009-2013 au fost de:

- ✓ 49.255.529 RON în anul 2009;
- ✓ 67.937.229 RON în anul 2010;
- ✓ 36.136.713 RON în anul 2011;
- ✓ 42.562.668 RON în anul 2012;
- ✓ 28.370.275 RON în anul 2013.

IV. Despre efectuarea, în perioada 2009 – 2013, de cheltuieli nedeductibile fiscal în cuantum total de 44.376.134,56 RON

Cu toate că S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A. a înregistrat pierderi, în perioada 2009 – 2013 au fost efectuate cheltuieli nedeductibile **în cuantum total de 44.376.134,56 RON**, constituite, în principal din:

➤ *Cheltuieli privind indemnizația de deplasare și alte cheltuieli legate de deplasare – 2.597.765,50 RON;*

➤ *Combustibil nedeductibil pentru vehicule care nu sunt destinate exclusiv activităților de intervenții, inclusiv TVA – 2.154.221,18 RON;*

➤ *Amenzi, despăgubiri, penalități și majorări de întârziere la bugetul de stat, vamă, etc. – 1.494.514,69 RON;*

➤ *Cheltuieli privind cotizații la organisme și organizații profesionale peste nivelul deductibil de 4000 euro – 1.011.011,43 RON;*

➤ *Cheltuieli conform O.U.G. 34/2009, reprezentând contravaloarea combustibilului nedeductibil + TVA aferent acestuia – 678.911,95 RON;*

➤ *Depășiri cu cheltuielile sociale și T.V.A aferent – 232.986,03 RON;*

➤ *Cheltuieli de protocol – 170.998,54 RON.*

Astfel, prin aprobarea și efectuarea cheltuielilor nedeductibile fiscal, fără ca acestea să aibă legătură cu realizarea de venituri, conducerea S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A. a contribuit la majorarea efectelor financiare nefavorabile (pierderi) înregistrate de societate în perioada 2009 – 2013.

Potrivit dispozițiilor art. 19 alin. (1) din *Legea nr. 571/2003*, cu modificările și completările ulterioare, efectuarea de cheltuieli nedeductibile fiscal este "sanționată" prin adăugarea cheltuielilor nedeductibile la profitul impozabil, în vederea aplicării impozitului pe profit.

Întrucât, în perioada 2009-2013, S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A. a înregistrat constant pierderi, cheltuielile totale înregistrate fiind cu mult peste totalul veniturilor realizate, nu s-a aplicat cota de impozit pe profit.

V. Despre decontarea biletelor de odihnă și tratament efectuate în străinătate

Societatea Națională de Radiocomunicații S.A. a înregistrat, în perioada 2009-2012, cheltuieli pentru acoperirea a 40% din contravaloarea biletelor de odihnă și tratament efectuate în țări precum Tunisia, Egipt, Arabia Saudită, Vietnam, China, S.U.A., Finlanda, Elveția, Muntenegru, Spania, Malta, Turcia, Grecia, Anglia, Croația în sumă totală de **242.624,91 RON**.

În Contractul colectiv de muncă încheiat la data de 16.07.2013 nu a mai fost prevăzută suportarea a 40% din valoarea biletelor de odihnă și tratament pentru salariați și familiile acestora.

VI. Despre plata unor lucrări de defrișare fără îndeplinirea condițiilor legale

Reprezentanții S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A. au autorizat și efectuat plata unor servicii de defrișare în valoare de 18.000 RON către societatea [REDACTAT]. În condițiile în care:

✓ Solicitarea și aprobarea achiziționării serviciilor de defrișare a fost realizată după prestarea efectivă a serviciilor;

✓ Plata serviciilor de defrișare a fost efectuată către societatea [REDACTAT] deși lucrarea a fost prestată de un alt prestator, respectiv de către o echipă de electricieni din cadrul [REDACTAT];

✓ Viza de control financiar preventiv pe factura nr. 46/17.09.2009 emisă de societatea [REDACTAT], a fost acordată la data de 22.09.2009, anterior aprobării Referatului de oportunitate a achiziției serviciilor de defrișare.

VII. Despre înregistrarea nelegală a unor cheltuieli în baza contractelor de comodat având ca obiect autoturismele aparținând S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A.

Reprezentanții S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A. au încheiat, cu încălcarea dispozițiilor legale, trei contracte de comodat prin care societatea s-a obligat la plata contravalorii cheltuielilor ocazionate de exploatarea și întreținerea unui număr de 3 (trei) autoturisme aflate în proprietatea societății, **date în folosință, cu titlu gratuit, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale.**

Deoarece cheltuielile în cuantum total de **72.100 RON** înregistrate în evidențele S.N. RADIOCOMUNICAȚII S.A. nu au avut nicio legătură cu activitatea societății, suma constituie o pagubă cauzată patrimoniului societății.

Prezentul raport de control nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă act de

informare a primului-ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente, în legătură cu posibilele fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.

Potrivit dispozițiilor art. 61 din Codul de procedură penală, adoptat prin Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, organele de control au obligația de a sesiza organele de urmărire penală competente, în vederea efectuării de cercetări, ori de câte ori există o suspiciune rezonabilă cu privire la săvârșirea unei infracțiuni care constituie o încălcare a dispozițiilor a căror respectare o controlează.

Textul legal menționat impune obligația organului de control de a sesiza organele de urmărire penală ori de câte ori în cadrul acțiunii de control rezultă indicii că s-a efectuat o operațiune sau a fost săvârșit un act ilicit care „*poate atrage răspunderea penală*”.

Prin urmare, Corpul de control al primului-ministru, ca organ cu atribuții de control va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unui număr de 3 fapte care pot întruni elementele constitutive ale unor infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală, sau după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunilor și asupra vinovăției.

VIII. PROPUNERI

În vederea valorificării constatărilor și concluziilor menționate în *Raportul de control privind verificările efectuate la Societatea Națională de Radiocomunicații S.A.*, raportul va fi transmis la:

IV.1. Societatea Națională de Radiocomunicații S.A.;

IV.2. Ministerul pentru Societatea Informațională, spre informare;

IV.3. Secretariatul General al Guvernului, spre informare;

IV.4. Cancelaria Primului - Ministru, spre informare;

IV.5. Agenția Națională de Integritate, pentru verificarea aspectelor constatate în capitolul II.1: secțiunea C din raportul de control;

IV.6. Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție,
pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.

La Ministerul pentru Societatea Informațională, Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului – Ministru se va transmite, în copie, și *Sinteza raportului de control privind verificările efectuate la Societatea Națională de Radiocomunicații S.A.*

Ion LAZĂR

Secretar de Stat,

Șeful Corpului de control al primului-ministru

