

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate la Secretariatul de Stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în România în perioada 1945-1989

În vederea asigurării accesului la informațiile de interes public rezultate din activitatea Corpului de Control al prim-ministrului, a fost realizată și este pusă la dispoziție următoarea sinteză:

Corpul de control al prim-ministrului a efectuat, în intervalul 2012-2016, o acțiune de control care a constat în verificarea respectării prevederilor legale cu privire la organizarea și funcționarea *Secretariatul de Stat pentru Recunoașterea Meritelor Luptătorilor Împotriva Regimului Comunist Instaurat în România în perioada 1945-1989* (denumit în continuare „*Secretariatul de Stat pentru Revoluționari*”) și a modului de implementare a măsurilor propuse în urma controlului desfășurat în anul 2009 de către Corpul de control al primului-ministru (denumit în continuare „*CCPM*”).

Acțiunea de control a fost inițiată în baza Ordinului nr. 14/19.04.2012, emis de către Șeful Corpului de control al primului – ministru, modificat ulterior prin Ordinele nr. 65/09.05.2016 și nr. 78/14.06.2016 ale Secretarului de Stat, conducător al Corpului de control al primului-ministru.

Secretariatul de Stat pentru Revoluționari funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, care asigură și coordonează la nivel central aplicarea reglementărilor legale în vigoare referitoare la revoluționarii din decembrie 1989, precum și la luptătorii în rezistența anticomunistă, respectiv la foștii deținuți politici, precum și la persoanele care și-au jertfit viața sau care au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987.

Concluziile acțiunii de control sunt:

1. Din datele transmise de către Secretariatul de Stat pentru Revoluționari, a rezultat că, deși la nivelul instituției a fost realizată o bază de date informatizate, cu ajutorul programului software achiziționat în acest scop, **aceasta nu este utilizată**, cauza fiind imposibilitatea de actualizare a programului, și, astfel, **baza de date nu mai este funcțională**.

În anul 2015 CCPM a efectuat verificări la Secretariatul de Stat pentru Revoluționari, în urma cărora, prin *Nota de informare nr. 14/I.L./23.01.2015 privind documentarea efectuată în legătură cu situația indemnizațiilor plătite, în perioada 1990 - 2014, urmașilor eroilor-martiri ai Revoluției române din decembrie 1989 și luptătorilor pentru victoria Revoluției române din decembrie 1989*, transmisă instituțiilor competente în soluționarea aspectelor expuse, a semnalat unele „Erori în baza de date (în format electronic) cuprinzând beneficiarii Legii nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare”, constând în:

- **înregistrările din baza de date cuprinzând beneficiarii Legii nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, pentru unele dosare sunt eronate**, în fapt persoanele având un alt cod numeric personal decât cel înscris în evidență;

- existența unor situații precum **deținerea unui certificat de luptător de către o persoană care la data desfășurării Revoluției avea vârsta de 5 ani**;

- **schimbarea calității de luptător rănit în erou-martir în cazul unei persoane decedate după 15 ani** de la Revoluția din decembrie 1989, din cauze care nu au avut legătură cu aceasta;

- în 3 dosare au fost identificate **documente care prezintă indicii de contrafacere a scrisului**.

2. În perioada 2010 - 2012 a fost acordată suma totală de **777.785.371 RON**, pentru următoarele categorii de revoluționari:

- ✓ pentru „*luptător reținut*”, suma totală de 116.298.094 RON;
- ✓ pentru „*luptător remarcat*”, suma totală de 593.375.910 RON;
- ✓ pentru „*urmași*”, suma totală de 68.111.367 RON.

3. În perioada 2010 - 2012 a fost alocată pentru programe de asistență socială (orteze, proteze și cărucioare, tabere școlare pentru copiii revoluționarilor, materiale sanitare, bilete CFR etc.), suma totală de 1.955.000 RON.

În anul 2015, CCPM a efectuat verificări la Secretariatul de Stat pentru Revoluționari, în urma cărora, prin *Nota de informare nr. 14/2/I.L./20.03.2015 privind documentarea efectuată în legătură cu drepturile la transport gratuit cu metroul și pe calea ferată acordate, în perioada 2005 – 2014, urmașilor eroilor-martiri ai Revoluției române din decembrie 1989 și luptătorilor pentru victoria Revoluției române din decembrie 1989*, transmisă instituțiilor competente în soluționarea aspectelor expuse, a semnalat următoarele aspecte:

- în perioada 2013 - 2014 Secretariatul de Stat pentru Revoluționari a distribuit **15.025 cartele magnetice de călătorie gratuită cu metroul mai în plus față de câte ar fi trebuit să distribuie**, după cum urmează:

- **În anul 2013**, Secretariatul de Stat pentru Revoluționari a distribuit „beneficiarilor” Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989 nr. 341/2004 un număr de 20.850 de cartele magnetice de călătorie gratuită cu metroul, **cu 13.114 cartele magnetice mai mult decât numărul beneficiarilor care domiciliau în București și județul Ilfov** (număr total de 7.736 persoane);

- **În anul 2014**, Secretariatul de Stat pentru Revoluționari a solicitat și, ulterior, a distribuit un număr total de 23.550 cartele magnetice, **cu 1.911 mai multe cartele magnetice gratuite decât numărul beneficiarilor Legii nr. 341/2004 aflați în evidența proprie a acestuia** (număr total beneficiari 21.639);

- Secretariatul de Stat pentru Revoluționari a transmis CCPM un număr de 42 de înscrisuri care atestă predarea în anul 2014, pe bază de procese-verbale și tabele nominale, către „beneficiarii” Legii nr. 341/2004 a unui număr total de 2.480 de legitimații de călătorie gratuită cu metroul, pentru restul de 21.070 de legitimații nefiind transmise documente care să certifice preluarea acestora de către beneficiari;

- În perioada 2005-2014, pentru călătoriile efectuate gratuit pe calea ferată de către beneficiarii Legii nr. 341/2004, a fost decontată de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, **suma totală de 70.407.994,60 RON**, aferentă unui număr de **1.096.880 de călătorii**.

- În perioada 23.07.2004 (data intrării în vigoare a Legii nr. 341/2004) - 31.12.2014, titlurile de revoluționari prevăzute în Legea nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, pentru persoanele cărora le-a fost aprobată cererea de preschimbare a certificatelor și le-a fost eliberat noul tip de certificat, pe baza avizului

Comisiei Parlamentare a Revoluționarilor din Decembrie 1989, nu au fost atribuite prin decret al Președintelui României;

- În perioada 1992-2014, au fost efectuate, de către casele de pensii, plăți, reprezentând pensii și indemnizații reparatorii pentru urmașii eroilor-martiri și revoluționari, în cuantum total de **3.233.251.163,38 RON**;

Au fost identificate, de asemenea, o serie de nereguli:

- Situația a trei persoane care au utilizat, în vederea obținerii calității de luptător remarcat prin fapte deosebite, **adeverințe care nu au fost emise de fapt de către Centrul Militar Zonal Constanța**, existând indicii că aceștia au beneficiat, pe nedrept, de indemnizațiile acordate în baza Legii nr. 341/2004;

- Existența unor persoane care, deși la data desfășurării Revoluției române **aveau vârsta cuprinsă între 5 și 12 ani, dețin certificate de luptător** pentru victoria Revoluției române;

- Dobândirea calității de luptător pentru victoria Revoluției române din decembrie 1989 de către **o persoană care nu a făcut dovada rănirii sale în luptele pentru victoria Revoluției din decembrie 1989**;

- Dobândirea calității de luptător pentru victoria Revoluției din decembrie 1989 - remarcat prin fapte deosebite:

- ✓ **de către mai mulți membri ai aceluiași familii fără ca aceștia să facă dovada contribuțiilor decisive** în victoria revoluției;

- ✓ prin **utilizarea unor înscrisuri care prezintă indicii de contrafacere a scrisului**.

4. În urma inventarierii din anul 2014 s-a constatat lipsa unui număr de **2.356 dosare** de revoluționari din fondul arhivistic al instituției.

5. Secretariatul de Stat pentru Revoluționari a implementat următoarele măsuri, propuse prin raportul de control nr. 623/S.A./23.02.2010, în scopul remedierii disfuncționalităților constatate:

- realizarea unei baze de date complete cu ajutorul programului achiziționat exact în acest scop - însă în prezent acesta nu poate fi utilizată din cauza programului informatic care nu mai poate fi actualizat datorită vechimii;

- încheierea inventarierii dosarelor începută în luna iunie 2009;

- completarea conform legislației în vigoare a tuturor dosarelor de personal;

▪ completarea, conform Legii nr. 252/2003 privind registrul unic de control, în sensul obligativității înființării registrului unic de control și pentru celelalte categorii de contribuabili.

6. Dintre măsurile propuse prin Raportul de control nr. 623/S.A./23.02.2010, Secretariatul de Stat pentru Revoluționari a implementat parțial doar măsura referitoare la legislația aplicabilă în ceea ce privește arhivarea, înregistrarea documentelor, managementul resurselor umane, salarizarea.

De asemenea, au fost făcute demersuri pentru verificarea de către Secretariatul de Stat pentru Revoluționari a condițiilor de eliberare a certificatelor medicale ale domnului [.....]

7. La data redactării prezentului raport de control, Secretariatul de Stat pentru Revoluționari nu a implementat măsura privind „*amenajarea spațiului corespunzător pentru arhivă*”.

De asemenea, măsura privind „*Inițierea unei propuneri legislative care să reglementeze termenul de eliberare a adeverințelor în raport de data depunerii dosarelor*” nu se mai justifică întrucât „*(...) certificatele și adeverințele aferente au fost eliberate (...)*”.

8. La nivelul anului 2012, pe rolul instanțelor de judecată se aflau un număr de 4 dosare care aveau ca obiect aspecte privind activitatea instituției.

9. Conform *Notei de informare nr. 14/2/I.L./20.03.2015 privind documentarea efectuată în legătură cu drepturile la transport gratuit cu metroul și pe calea ferată acordate, în perioada 2005 – 2014, urmașilor eroilor-martiri ai Revoluției române din decembrie 1989 și luptătorilor pentru victoria Revoluției române din decembrie 1989*, numărul total al beneficiarilor Legii nr. 341/2004 aflați în evidența proprie a Secretariatului de Stat a fost de 21.639, iar din documentele transmise către CCPM în anul 2016, a rezultat faptul că există un număr de 21.848 dosare de revoluționar (inclusiv dosare cu ”bis”).

* * *

Propunerile rezultate în urma acțiunii de control sunt:

1. Transmiterea Raportului de control Prim-Ministrului Guvernului României, spre informare;
2. Transmiterea Raportului de control către Cancelaria Prim-ministrului, spre informare;

3. Transmiterea Raportului de control către **Arhivele Naționale ale României**, în vederea efectuării verificărilor competente necesare remedierii de către Secretariatul de Stat a deficiențelor constatate, în special în ceea ce privește o evidență exactă a beneficiarilor;

4. Transmiterea Raportului de control către **Secretariatul de Stat**, în vederea remedierii deficiențelor constatate și revizuirii legislației în materie, cu privire la drepturile și facilitățile luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în România în perioada 1945-1989, inclusiv în sensul actualizării și/sau modificării prevederilor legislative în vigoare, în scopul diminuării numărului de beneficiari și a cheltuielilor cu impact economic asupra bugetului general consolidat.