

Notă

privind gradul de îndeplinire de către Inspectoratul de Stat în Construcții a măsurilor dispuse de către Corpul de control al primului-ministru prin rapoartele de control privind verificările efectuate la inspectoratele județene în construcții

Corpul de control al primului-ministru a efectuat, în perioada 17.11.2014 - 12.02.2016, verificări, prin sondaj la un număr de 12 structuri teritoriale ale Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. („I.S.C.”)¹, în urma cărora au fost constatate deficiențe importante (http://control.gov.ro/web/wp-content/uploads/2016/09/Sinteza-Isc_blurat.pdf).

În vederea remedierii acestora, Corpul de control al primului-ministru a propus unele măsuri, precum și termene în vederea implementării.

În cursul anului 2016 I.S.C. a comunicat Corpului de control al primului-ministru modul de îndeplinire a măsurilor stabilite prin rapoartele de control. Din analiza datelor și informațiilor transmise de I.S.C., a rezultat că **I.S.C. și structurile sale teritoriale nu au îndeplinit, întocmai, măsurile stabilite prin rapoartele de control.** Astfel:

I. În vederea îndeplinirii măsurii intitulate „Elaborarea unor proceduri care să reglementeze, pentru personalul cu atribuții de control din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., activitatea de constatare și sancționare a faptelor contravenționale, precum și modalitatea de stabilirea a cuantumului amenzilor aplicate, în funcție de gravitatea faptei, în limitele prevăzute de lege”, I.S.C. a întocmit *Procedura privind modul de întocmire și gestionare a proceselor verbale de constatare și sancționare a contravențiilor la nivelul Inspectoratului de stat în Construcții - I.S.C.*, din analiza căreia au rezultat următoarele:

✓ aceasta nu prezintă totalitatea pașilor de urmat în succesiune logică, modalitățile de lucru și regulile de aplicat pentru realizarea activităților și acțiunilor, respectiv activitățile de control implementate, responsabilitățile și atribuțiile personalului de conducere și de execuție din cadrul entității publice;

✓ nu există precizări/îndrumări privind modul de interpretare a prevederilor legale referitoare la stabilirea cuantumului sancțiunii amenzii contravenționale aplicabile, în funcție de gravitatea faptei

¹ Inspectoratul Regional în Construcții București – Ilfov și inspectoratele în construcții din județele Argeș, Brașov, Cluj, Constanța, Dâmbovița, Ialomița, Iași, Mureș, Prahova, Timiș și Vâlcea.

săvârșite, cu încadrarea în limitele prevăzute de actele normative care **sanctionează contravenția respectivă.**

Astfel, considerăm că **această măsură nu a fost îndeplinită.**

II. În vederea îndeplinirii măsurii intitulate „Respectarea, de către reprezentanții Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., a dispozițiilor imperative ale Ordonanței Guvernului nr. 63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., cu modificările și completările ulterioare, cu privire la obligativitatea participării inspectorilor în construcții la toate fazele determinante aprobate”, I.S.C. a comunicat Corpului de control al primului-ministru faptul că a organizat întâlniri de lucru atât cu inspectorii șefi județeni și regionali, cât și cu întreg personalul cu atribuții de control, în cadrul cărora „(...) le-au fost aduse la cunoștință neregulile constatate, s-au dat lămuriri în ceea ce privește interpretarea unor prevederi din procedurile de lucru, s-au analizat diferite studii de caz și s-au solicitat conducătorilor inspectoratelor să ia măsurile necesare pentru îmbunătățirea activității de control”.

Din analiza informațiilor publice postate pe www.isc-web.ro a rezultat faptul că Procedura privind efectuarea controlului de stat în faze de execuție determinante pentru rezistența mecanică și stabilitatea construcțiilor – indicativ PCF 002, aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 1370/2014, prin care au fost introduse norme dispozitive permissive cu privire la participarea reprezentanților I.S.C. la toate fazele determinante „stabilite prin proiect și acceptate”, în condițiile în care Ordonanța Guvernului nr. 63/2001 conține norme imperative onerative cu privire la acest aspect, este în vigoare și nu a fost modificată în conformitate cu aspectele sesizate în rapoartele de control.

Având în vedere aspectele prezentate, considerăm că, fără a fi modificate procedurile interne la nivelul I.S.C. care conțin și în prezent norme dispozitive permissive cu privire la participarea reprezentanților I.S.C. la toate fazele determinante „stabilite prin proiect și acceptate”, contrar dispozițiilor imperative ale Ordonanței Guvernului nr. 63/2001, măsura propusă prin rapoartele Corpului de control al primului-ministru nu a fost implementată.

III. În vederea îndeplinirii măsurii intitulate „Realizarea, la nivelul Inspectoratului de Stat în Construcții, a unui sistem informatic pentru monitorizarea permanentă a lucrărilor autorizate care să furnizeze cel puțin date cu privire la următoarele aspecte, inspectorul general al I.S.C., Nelu STELEA, a precizat că „Aplicația existentă S.I.M.A. furnizează o parte din informațiile recomandate, urmând ca rezolvarea problemelor de funcționalitate ale S.I.M.A. (ex. integrarea modulelor tehnice cu modulul S.A.P.), să se efectueze în cadrul unui contract de mentenanță, procedură demarată în anul 2016 în continuarea intervențiilor din anul 2015”. [subl. ns.]

În perioada 26.06.2012 - 26.01.2013, în cadrul I.S.C. a fost implementat proiectul „Sistem Informatic destinat Managementului Activității Inspectoratului de Stat în Construcții”, în valoare totală de 22.630.000 RON, furnizat de asocieria formată din următoarele societăți: E-FACTOR SOLUTIONS S.R.L, SIVECO ROMANIA S.A., INFORMATION BUSINESS CONSULTING S.R.L.

După finalizarea acțiunii de control la structurile teritoriale ale I.S.C., Corpul de control al primului-ministru a demarat o acțiune de documentare privind achiziția produselor software, în perioada 01.01.2011 – prezent, la nivelul ministerelor Guvernului României și unităților aflate în subordinea/coordonarea/sub autoritatea acestora. În acest sens, au fost solicitate date și informații și de la Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, respectiv de la unitățile aflate în subordinea/coordonarea/sub autoritatea acestuia.

Din datele transmise Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice de către I.S.C. și ulterior transmise Corpului de control al primului-ministru de către minister, a rezultat că **sistemul informatic SIMA este „perfect funcțional”, „permite gestiunea centralizată, sincronizată și automată a activității a I.S.C.” și corespunde „cerințelor entității si nevoilor de informatizare a acesteia”.**

Cu toate acestea, reprezentanții inspectoratelor teritoriale² au semnalat o serie de **deficiențe ale sistemul informatic SIMA**, printre care: **neasigurarea posibilității de întocmire rapoarte - înregistrări, separat pe județe în vederea arhivării documentelor și a elaborării unor statistici necesare pe parcurs; căutarea este dificilă dacă nu sunt introduse date exacte; nu urmărește în timp real documentele nefinalizate sau al căror termen a fost depășit, deficiențe în elaborarea oricărui tip de raport, indiferent pe ce criteriu**, etc., iar ulterior, conducerea I.S.C. a propus remedierea anumitor deficiențe ale sistemului informatic prin „*modificarea programului S.I.M.A.*” (de exemplu, introducerea în program a „*Informațiilor privind cotele legale de 0,1% și 0,5% (0,7% până la data de 27.10.2015)*”, respectiv a „*Informațiilor privind controalele efectuate de către inspectorii de specialitate*”, chiar dacă aceste „*informații*” făceau parte din activitatea I.S.C. la data implementării sistemului informatic).

Având în vedere aspectele mai sus prezentate, considerăm că **această măsură nu a fost implementată.**

Prin urmare, în urma analizei informațiilor furnizate de către I.S.C., Corpul de control al primului-ministru constată că niciuna dintre propunerile analizate nu a fost îndeplinită corespunzător și susține în continuare ca I.S.C să își exercite atribuțiile în mod corespunzător. Siguranța construcțiilor este un domeniu de maximă importanță, având în vedere riscul seismic specific României și faptul că o supraveghere necorespunzătoare sau lipsa acesteia poate conduce,

² Inspectoratul Județean în Construcții Brașov, Inspectoratul Județean în Construcții Constanța și Inspectoratul Județean în Construcții Mureș.

printre altele, la realizarea unor construcții necorespunzătoare din punctul de vedere al rezistenței la seisme.