



INSCRIE NR. 947  
Data 27.03.2015

GUVERNUL ROMÂNIEI

## SINTEZA

### Raportului de control privind neîndeplinirea unor atribuții de către Agenția Națională pentru Resurse Minerale, cu consecința prejudicierii bugetului de stat

Corpul de control al primului-ministru a efectuat un control la Agenția Națională pentru Resurse Minerale în legătură cu verificarea respectării prevederilor legale și normelor interne privind organizarea și funcționarea entității controlate și referitor la îndeplinirea atribuțiilor conferite de lege privitoare la taxe, redevențe și tarife.

#### I. Despre neurmărirea încasării amenzilor aplicate de către reprezentanții A.N.R.M., cu consecința prejudicierii bugetului de stat cu suma de 554.000 RON

În perioada 2010 - 01.10.2014, pentru încălcarea dispozițiilor legale în domeniul activității miniere sau petroliere desfășurate de titularii permiselor, licențelor sau acordurilor petroliere, ori de persoane fizice sau juridice neautorizate în vederea desfășurării unor astfel de activități, inspectorii A.N.R.M. au sancționat abaterile săvârșite după cum urmează:

Anul	Sanctiuni aplicate			Valoarea amenzilor aplicate	Valoarea amenzilor achitate	Amenzi neachitate	Plângeri penale
	Total sancțiuni, din care	Amenzi aplicate	Avertismente aplicate				
2010	105	58	47	280.000	78.000	202.000	35
2011	80	41	39	192.000	85.000	107.000	38
2012	117	69	48	756.000	215.000	541.000	62
2013	137	93	44	1.449.000	225.000	1.224.000	33
2014	58	39	19	358.000	15.000	343.000	22
<b>Total</b>	<b>497</b>	<b>300</b>	<b>197</b>	<b>3.035.000</b>	<b>618.000</b>	<b>2.417.000</b>	<b>190</b>

**Valoarea amenzilor aplicate de către inspectorii A.N.R.M. în perioada 2010 - 01.10.2014 și neachitate de către contravenienți este de 2.417.000 RON, reprezentând 20,36% din valoarea amenzilor aplicate.**

Potrivit datelor comunicate Corpului de control al primului-ministru de către reprezentanții A.N.R.M., de către Administrația Județeană a Finanțelor Publice Cluj și de către Administrația Județeană a Finanțelor Publice Caraș - Severin, un număr de 30 Procese-verbale de constatare și sancționare a contravențiilor privind amenzi în cuantum total de 554.000 RON nu au fost comunicate de către reprezentanții A.N.R.M. din cadrul Compartimentelor de Inspecție Teritorială unităților subordonate Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală, în a căror rază teritorială își are domiciliul fiscal contravenientul persoană juridică, în vederea punerii sancțiunii în executare.

Netransmiterea Proceselor-verbale de constatare și sancționare a contravențiilor către organele competente în vederea punerii sancțiunii în executare a avut drept consecință, pe de o parte, prejudicierea bugetului de stat cu suma de 554.000 RON, iar pe de altă parte crearea unui avantaj patrimonial operatorilor economici contravenienți.

## **II. Despre refuzul titularilor unor licențe de concesiune pentru exploatare de a încheia acte adiționale pentru modificarea cuantumului redevențelor miniere datorate statului**

Potrivit „Listei operatorilor economici care plătesc redevența conform licențelor, fără a aplica prevederile Legii nr. 262/2009 și ale OUG nr. 102/2013” transmise Corpului de control al primului-ministru de către reprezentanții A.N.R.M., titularii unor licențe de concesiune pentru activitățile de exploatare a resurselor minerale nu au achitat redevența minieră la valorile actualizate.

Astfel, diferența dintre valoarea redevențelor miniere achitate de către titulari conform prevederilor licențelor de concesiune pentru exploatare a resurselor minerale, la data la care acestea au fost încheiate și valoarea redevențelor actualizate în baza dispozițiilor O.U.G. nr. 101/2007, cu modificările și completările ulterioare, respectiv O.U.G. nr. 102/2013, cu

modificările și completările ulterioare, este în cuantum total de **37.935.497,22 RON**, după cum urmează:

Din verificările efectuate de către Corpul de control al primului-ministru, rezultă faptul că [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED] au refuzat încheierea unui act adițional la licențele de concesiune pentru activitățile de exploatare a resurselor minerale pentru modificarea redevenței miniere, invocând dispozițiile art. 21 alin. (2), art. 45 alin. (1) și art. 60 alin. (1) din Legea nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare.

**III. Despre neurmărirea încasării taxelor miniere de către A.N.R.M. și favorizarea unor operatori economici, cu consecința prejudicierii bugetului de stat cu suma de 3.755.088,84 RON**

Corpul de control al primului-ministru a verificat prin sondaj modul în care reprezentanții A.N.R.M. au urmărit încasarea taxei pentru activitatea minieră și au aplicat sancțiunile prevăzute de lege în cazul unui număr de 69 de titulari ai licențelor de concesiune pentru activități miniere.

Din verificările efectuate a rezultat faptul că **din totalul de 69 de titulari ai licențelor de concesiune pentru activități miniere ce au făcut obiectul verificărilor prin sondaj, în perioada 01.01.2010 - 01.10.2014, numai unul din aceștia a achitat anual taxa pentru activitatea minieră în termenul prevăzut de lege.**

Totodată, s-a constatat faptul că un număr de **32 de titulari de licențe** din totalul de 69, ce au făcut obiectul verificărilor prin sondaj, **nu au achitat niciodată taxa pentru activitatea minieră.**

De asemenea, **inspectorii A.N.R.M. nu au luat măsuri cu privire la sancționarea titularilor licențelor de concesiune pentru activități miniere și nu au dispus, după caz, anularea licențelor**, ca sancțiune contravențională complementară pentru neachitarea taxelor anuale pentru activitatea minieră.

Prin neurmărirea încasării taxei pentru activitatea minieră și neaplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute de lege în cazul licențelor de concesiune pentru care nu au fost achitate taxele anuale pentru activitatea minieră, au fost încălcate dispozițiile art. 125 alin. (1) și ale art. 127 din *Norma de aplicare a Legii minelor nr. 85/2003*, cu modificările și completările ulterioare, art. 59 alin. (1) și art. 34 lit. g) din *Legea nr. 85/2003*, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, s-a creat un prejudiciu bugetului de stat în cuantum de **3.755.088,84 RON**, reprezentând valoarea taxei anuale neîncasate la bugetul de stat la care se adaugă dobânzi și penalități de întârziere, iar prin neaplicarea sancțiunii contravenționale a amenzii și, după caz, prin neanularea licenței de concesiune, au fost favorizați titularii licențelor de concesiune pentru activități miniere.

#### **IV. Despre neurmărirea încasării redevențelor miniere de către A.N.R.M. și favorizarea unor operatori economici, cu consecința prejudicierii bugetului de stat cu suma de 3.009.563,51 RON**

În perioada 01.01.2010 - 30.06.2014, **titularii licențelor/permiselor de exploatare au înregistrat restanțe la plata redevenței miniere datorată bugetului de stat, în cuantum total de 109.891.593 RON**, după cum urmează:

Anul	Redevența minieră restantă -RON-
2010	9.455.982
2011	16.255.666
2012	19.672.984
2013	33.860.747
2014 (semestrul I)	30.646.214
<b>Total</b>	<b>109.891.593</b>

Corpul de control al primului-ministru a verificat prin sondaj modalitatea în care un număr de 45 titulari ai licențelor/permiselor de exploatare și-au achitat obligațiile către bugetul de stat (reprezentând 0,53% din totalul licențelor/permiselor de exploatare în vigoare în perioada 01.01.2010 - 30.06.2014).

S-a constatat faptul că în perioada 01.01.2010 - 30.06.2014, din totalul de 45 titulari ai licențelor/permiselor de exploatare ce au făcut obiectul verificărilor prin sondaj, **numai 10 dintre aceștia au achitat trimestrial redevența minieră în termenul prevăzut de lege și un număr de 29 dintre aceștia înregistrează restanțe la plata redevenței miniere în sumă totală de 3.009.563,51 RON.**

De asemenea, în cazul unui număr de 20 licențe/permise din totalul de 22 ce au făcut obiectul verificărilor prin sondaj, **inspectorii A.N.R.M. nu au luat măsuri cu privire la sancționarea titularilor licențelor/permiselor de exploatare și nu au dispus, după caz, anularea acestora.**

Prin neurmărirea încasării redevenței miniere și neaplicarea sancțiunilor contravenționale prevăzute de lege în cazul licențelor/permiselor de concesiune pentru care nu au fost achitate redevențele miniere datorate, au fost încălcate dispozițiile art. 125 alin. (1) și art. 127 din *Norma de aplicare a Legii minelor nr. 85/2003*, cu modificările și completările ulterioare, art. 59 alin. (1) și art. 34 lit. g) din *Legea nr. 85/2003*, cu modificările și completările ulterioare.

Încălcarea dispozițiilor imperative ale legii a avut drept consecință, pe de o parte, prejudicierea bugetului de stat cu suma de **3.009.563,51 RON**, reprezentând valoarea redevenței miniere neîncasate la bugetul de stat în perioada 01.01.2010 - 30.06.2014, la care se adaugă dobânzi și penalități de întârziere și, pe de altă parte, favorizarea titularilor licențelor/permiselor de concesiune, constând în neaplicarea sancțiunii contravenționale a amenzii și, după caz, prin neanularea licenței/permisului de concesiune pentru exploatare.

**V. Despre raportările incorecte către Administrația Națională Apele Române și A.N.R.M. formulate de către unii operatori economici, titulari ai licențelor/permiselor de exploatare**

Corpul de control al primului-ministru a solicitat Administrației Naționale Apele Române date cu privire la cantitățile de nisip și pietriș exploatare din albiile și malurile cursurilor de apă și cuvețele lacurilor de acumulare de către operatorii economici titulari ai licențelor sau permiselor de exploatare, pe care aceștia le-au raportat Administrației Naționale Apele Române, conform dispozițiilor art. 81 alin. (4) din *Legea Apelor nr. 107/1996*, cu modificările și completările ulterioare.

S-a constatat faptul că un număr de 40 operatori economici au raportat Administrației Naționale Apele Române cantități diferite față de cele raportate A.N.R.M., respectiv o cantitate totală de substanță exploatare mai mică cu 343.168,39 mc față de cea raportată la Administrația Națională Apele Române.

Astfel, pentru cantitatea de 343.168,39 mc substanță exploatare și neraportată la A.N.R.M., operatorii economici titulari ai licențelor/permiselor de exploatare nu au achitat redevența minieră în suma totală de aproximativ 137.267,36 EURO, sumă ce reprezintă prejudiciu adus bugetului de stat.

\* \* \*

***Raportul de control privind neîndeplinirea unor atribuții de către Agenția Națională pentru Resurse Minerale, cu consecința prejudicierii bugetului de stat nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Raportul de control reprezintă un act de informare a primului - ministru și de sesizare a organelor de urmărire penală competente, în legătură cu posibile fapte de natură penală, ca formă de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina organelor de control.***

Potrivit dispozițiilor art. 23 alin. (1) din *Legea nr. 78/2000 privind prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție*, cu modificările și completările ulterioare, persoanele cu atribuții de control sunt obligate să înștiințeze organul de urmărire penală sau, după caz, organul de constatare a

infracțiunilor, abilitat de lege, cu privire la orice date din care rezultă indicii că s-a efectuat o operațiune sau un act ilicit ce poate atrage răspunderea penală.

**Prin urmare, Corpul de control al primului - ministru, ca organ cu atribuții de control, va sesiza organele de urmărire penală, respectiv Direcția Națională Anticorupție, privind operațiunile sau actele ilicite în legătură cu care au rezultat indicii de săvârșire a unei posibile fapte care poate întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni, urmând ca organul de urmărire penală sau, după caz, instanța de judecată să hotărască asupra existenței sau inexistenței infracțiunii și asupra vinovăției.**

Verificarea întrunirii tuturor elementelor constitutive ale unor posibile infracțiuni și corecta încadrare juridică a acestora excede competenței unui organ cu atribuții de control al activității entităților publice, așa cum este Corpul de control al primului-ministru.

Prin transmiterea actului de control la Direcția Națională Anticorupție, Corpul de control al primului-ministru și-a îndeplinit obligația legală de a sesiza organul de urmărire penală care, potrivit dispozițiilor art. 288 alin. (1) din *Codul de procedură penală*, adoptat prin Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, „este sesizat (...) prin actele încheiate de alte organe de constatare prevăzute de lege”.

În vederea valorificării constatărilor și concluziilor menționate în *Raportul de control privind neîndeplinirea unor atribuții de către Agenția Națională pentru Resurse Minerale, cu consecința prejudicierii bugetului de stat*, acesta va fi transmis la:

- 1. Agenția Națională pentru Resurse Minerale;**
- 2. Administrația Națională Apele Române, spre informare;**
- 3. Secretariatul General al Guvernului, spre informare;**
- 4. Cancelaria Primului - Ministru, spre informare;**
- 5. Curtea de Conturi a României, spre luare la cunoștință;**
- 6. Direcția Națională Anticorupție, pentru cercetarea posibilelor fapte de natură penală.**

La Cancelaria Primului – Ministru și Secretariatul General al Guvernului va fi transmisă, în copie, și *Sinteza Raportului de control privind neîndeplinirea unor atribuții de către Agenția Națională pentru Resurse Minerale, cu consecința prejudicierii bugetului de stat.*

Ion LAZĂR

Secretar de Stat

Șeful Corpului de control al primului-ministru