



GUVERNUL ROMÂNIEI

SINTEZA

Raportului de control privind verificările efectuate în legătură cu subvențiile acordate fermierilor în perioada 2007 - 2015 de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Tulcea

Corpul de control al primului-ministru a efectuat un control la Instituția Prefectului - Județul Tulcea, Consiliul Județean Tulcea și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Tulcea având ca obiective verificarea respectării dispozițiilor legale în legătură cu: exercitarea drepturilor reale asupra unor terenuri proprietate publică din Delta Dunării, atribuirea spre exploatare a terenurilor proprietate publică din Delta Dunării și gestionarea formelor de sprijin, inclusiv plata subvențiilor destinate susținerii agriculturii pentru activitățile desfășurate pe terenurile proprietate publică din Delta Dunării.

I. Despre situația generală a redevențelor încasate de către Consiliul Județean Tulcea din contractele de concesiune a unor terenuri agricole și subvențiile acordate de către A.P.I.A. Tulcea concesionarilor

A. Corpul de control al primului-ministru a solicitat Consiliului Județean Tulcea situația contractelor de concesiune încheiate de Consiliul Județean Tulcea, în calitate de concedent, în perioada 01.01.1995 - 03.07.2015, având ca obiect concesiunea unor terenuri agricole în suprafață de **minimum 500 ha**.

Urmare a solicitării Corpului de control al primului-ministru, Consiliul Județean Tulcea a transmis situația contractelor de concesiune a terenurilor agricole încheiate în perioada 01.01.1995 - 03.07.2015, aflate în derulare la momentul transmiterii adresei, încheiate între Consiliul Județean Tulcea, în

calitate de concedent, și diferite societăți/persoane fizice, în calitate de concesionar, după cum urmează:

1) **Contractele nr. [REDACTED] și nr. [REDACTED]** (concesionar [REDACTED]
[REDACTED], suprafața de teren agricol concesionată fiind de 4.362 ha, respectiv de 5.056 ha);

2) **Contractul nr. [REDACTED]** (concesionar [REDACTED]
[REDACTED] suprafața de teren agricol concesionată fiind de 753 ha);

3) **Contractul nr. [REDACTED]** (concesionar [REDACTED]
[REDACTED], suprafața de teren agricol concesionată fiind de 928 ha);

4) **Contractul nr. [REDACTED]** (concesionar [REDACTED], suprafața de teren agricol concesionată fiind de 545 ha);

5) **Contractul nr. [REDACTED]** (concesionar [REDACTED], suprafața de teren agricol concesionată fiind de 596 ha);

6) **Contractul nr. [REDACTED]** (concesionar [REDACTED], suprafața de teren agricol concesionată fiind de 831 ha);

7) **Contractul nr. [REDACTED]** (concesionar [REDACTED], suprafața de teren agricol concesionată fiind de 635 ha);

8) **Contractul nr. [REDACTED]** (concesionar [REDACTED], suprafața de teren agricol concesionată fiind de 722 ha);

9) **Contractul nr. [REDACTED]** (concesionar [REDACTED]
[REDACTED], suprafața de teren agricol concesionată fiind de 3.203 ha);

10) **Contractul nr. [REDACTED]** (concesionar [REDACTED], suprafața de teren agricol concesionată fiind de 931 ha);

11) **Contractele [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]** (concesionar [REDACTED] suprafețele de teren agricol concesionate fiind de 1.580 ha, 1.197 ha, respectiv de 7.212 ha).

S-a constatat faptul că valoarea redevențelor datorate Consiliului Județean Tulcea de către concesionarii din cadrul contractelor menționate a variat, în perioada 1998 - 2015, de exemplu, după cum urmează:

✓ de la **16 RON/ha** în anul 1998 (*9,83 RON/ha, potrivit situațiilor transmise de către Consiliul Județean Tulcea*) la **89,58 RON/ha** în anul 2015¹.

✓ de la **19 RON/ha** în anul 1998, la **49,26 RON/ha** în anul 2015².

✓ de la **81,92 RON/ha** (în anul 2009) la **785,47 RON/ha** (în anul 2015)³.

Astfel, pentru anul 2015, valoarea redevenței exprimată în RON/ha pentru contractul nr. [REDACTAT] a fost de aproape 16 ori mai mare decât cea aferentă contractului nr. [REDACTAT] și de aproape 9 ori mai mare decât cea a contractului nr. [REDACTAT]

B. A.P.I.A. a comunicat Corpului de control al primului-ministru situația plăților „aferente terenurilor agricole (din fondurile FEAGA, FEADR, BN, BN1), efectuate de către APIA, pentru campaniile 2007 - prezent⁴”, după cum urmează:

Nr. crt.	BENEFICIAR	SUMA TOTALĂ - RON
1.	[REDACTAT]	67.125.059,37
2.	[REDACTAT]	47.643.489,25
3.	[REDACTAT]	21.700.073,09
4.	[REDACTAT]	7.335.823,19
5.	[REDACTAT]	5.590.766,49
6.	[REDACTAT]	5.043.547,16
7.	[REDACTAT]	4.952.163,02
8.	[REDACTAT]	4.872.290,42
9.	[REDACTAT]	4.406.427,06
10.	[REDACTAT]	3.241.366,05
11.	[REDACTAT]	2.334.430,52

C. Cu privire la subvențiile încasate de către fermieri de la A.P.I.A. Tulcea și redevențele plătite pentru contractele de concesiune încheiate cu Consiliul Județean Tulcea s-au constatat, cu titlu de exemplu, următoarele aspecte:

¹ Pentru contractul de concesiune [REDACTAT] (concesionar [REDACTAT]).

² Pentru contractul de concesiune [REDACTAT] (concesionar [REDACTAT]).

³ Pentru contractul de concesiune [REDACTAT] (concesionara [REDACTAT]).

⁴ Noiembrie 2015.

✓ în perioada 2007 - 2015, **suma totală încasată cu titlu de subvenții** de către societatea [REDACTAT] de la A.P.I.A. Tulcea a fost de 47.643.489,25 RON, **de aproximativ 9 ori mai mare decât suma de achitat** de 5.344.099 RON **ca redevență** către Consiliul Județean Tulcea din contractele de concesiune [REDACTAT]

✓ în perioada 2007 - 2015, **suma totală încasată cu titlu de subvenții** de către [REDACTAT] de la A.P.I.A. Tulcea a fost de 4.872.290,42 RON, **de aproximativ 9 ori mai mare decât suma de achitat** de 524.078 RON **ca redevență** către Consiliul Județean Tulcea din contractul de concesiune nr. [REDACTAT]

✓ în perioada 2007 - 2015, **suma totală încasată cu titlu de subvenții** de către societatea [REDACTAT] de la A.P.I.A. Tulcea a fost de 7.335.823,19 RON (*7.624.588 RON potrivit datelor transmise Corpului de control al primului-ministru de către Direcția Generală Regională a Finanțelor Publice Galați - Administrația Județeană a Finanțelor Publice Tulcea prin adresa nr. 189164/02.02.2016*), **de aproximativ 5 ori mai mare decât suma de achitat** de 1.429.136 RON **ca redevență** către Consiliul Județean Tulcea din contractul de concesiune nr. [REDACTAT].

D. În ceea ce privește eșantioanele de control cu privire la care fermierii au solicitat subvenții la A.P.I.A. Tulcea în perioada 2007-2015, au fost constatate, cu titlu de exemplu, următoarele aspecte:

- în **campania 2007** au fost primite un număr de **10.252 de cereri**, din care au fost **selectați la control 722 de fermieri**, ceea ce reprezintă **7,04% din cereri**;

- în **campania 2010** au fost primite un număr de **8.412 de cereri**, din care **483 de fermieri au fost selectați la control**, ceea ce reprezintă **5,74% din cereri**;

- în **campania 2011** au fost primite un număr de **8.538 de cereri**, din care au fost **selectați la control un număr de 1.375 de fermieri**, ceea ce reprezintă **16,10% din cereri**;

- în **campania 2014** au fost primite un număr de **8.871 de cereri**, din care **761 de fermieri au fost selectați la control**, ceea ce reprezintă **8,58% din cereri**.

II. Despre verificarea sporadică de către Consiliul Județean Tulcea a îndeplinirii obligațiilor contractuale de către concesionari și lipsa unor înscrisuri în legătură cu atribuirea contractelor de concesiune

Corpul de control al primului-ministru a solicitat Consiliului Județean Tulcea date privind modul în care entitatea a verificat îndeplinirea de către fermierii selectați a obligațiilor ce decurg din contractele de concesiune analizate, copii ale înscrisurilor din care să rezulte aprobarea anuală de către Consiliul Județean Tulcea a programului lucrărilor de destufizare propus de concesionar și copii ale înscrisurilor privind verificarea de către Consiliul Județean Tulcea a execuției lucrărilor programate de către concesionar potrivit prevederilor din contractele de concesiune.

Au fost identificate situații în care concesionarii terenurilor nu au executat lucrările agricole specifice potrivit prevederilor contractuale sau au avut întârzieri privind plata redevenței⁵, iar verificarea de către Consiliul Județean Tulcea a modului de utilizare a terenurilor concesionate și a modului de îndeplinire a obligațiilor asumate de către concesionar s-a realizat sporadic și fără continuitate sau nu a fost deloc realizată⁶.

În ceea ce privește modul de atribuire a contractului de concesiune și a înscrisurilor care au stat la baza atribuirii acestuia, s-a constatat faptul că într-un caz, **Consiliul Județean Tulcea a transmis Corpului de control al primului-ministru doar raportul ședinței de licitație⁷.**

⁵ De exemplu, contractele de concesiune (concesionar).

⁶ De exemplu, contractele de concesiune (concesionar), nr. 68/1998 (concesionar nr. (concesionar sau (concesionar).

⁷ Contractul de concesiune (concesionar).

III. Despre neregulile constatate de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale cu privire la obținerea subvențiilor de către fermieri de la Agenția de Plăți și Intervenție în Agricultură Tulcea

Corpul de control al primului-ministru a solicitat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale efectuarea unui control cu privire la obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale de la Agenția de Plăți și Intervenție în Agricultură Tulcea de către fermierii menționați anterior (subvenții acordate pe schemele de plată pentru campaniile agricole 2007 - 2014), dacă au fost înființate culturile pentru care s-a acordat sprijin financiar pe întreaga suprafață solicitată în cererile de acordare a sprijinului financiar și dacă există concordanță între suprafața recoltată declarată la Direcția pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală Tulcea de către fermieri și producția efectiv obținută, comparativ cu suprafața concesionată.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a transmis Corpului de control al primului-ministru *Nota de control privind concluziile rezultate în urma verificărilor efectuate pentru fermierii* [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED], *Nota de control privind concluziile rezultate în urma verificărilor efectuate pentru fermierii* [REDACTED] [REDACTED] nr. [REDACTED] și *Nota de control privind concluziile rezultate în urma verificărilor efectuate pentru fermierul* [REDACTED] [REDACTED] în care au fost constatate, cu titlu de exemplu, următoarele aspecte:

✓ s-au constatat diferențe între suprafața de teren agricol dată spre exploatare prin unele contracte de concesiune și suprafețele declarate în cererile unice depuse la A.P.I.A. Tulcea;

✓ obținerea de către fermieri a sprijinului financiar din bugetele fondurilor europene și de la bugetul național contrar prevederilor art. 30 din Regulamentul (CE) nr. 73/2009, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu se acordă nicio plată dacă se stabilește că au fost create artificial condiții pentru obținerea plăților aferente schemelor de sprijin, cu

scopul de a obține un avantaj contrar obiectivelor respectivei scheme/măsurii de plată;

✓ la unele dosare ale cererii de plată nu au fost identificate documente care să dovedească dreptul de folosință a întregii suprafețe de teren agricol;

✓ au fost identificate situații în care suprafețe de teren nu au fost cultivate de către fermieri, fiind încălcate prevederi din contractele de concesiune potrivit cărora concesionarii s-au obligat să asigure exploatarea terenurilor, acestea fiind destinate folosinței agricole, respectiv cultivării cu cereale, plante tehnice și alte culturi.

Cele trei note de control menționate au fost transmise de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, **Departamentului pentru Luptă Antifraudă și Direcției Naționale Anticorupție** în vederea verificării posibilelor fraude constatate, **Agenciei de Plăți și Intervenție pentru Agricultură - Aparat Central** pentru verificarea respectării de către funcționarii A.P.I.A. Tulcea a procedurilor de instrumentare a cererilor unice de plată pe suprafață depuse de fermierii controlați și **Agenciei de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Tulcea** pentru a reanaliza dosarele privind cererile de sprijin depuse de fermieri.

Agencia de Plăți și Intervenție pentru Agricultură a comunicat Corpului de control al primului-ministru faptul că Direcția Antifraudă, Control Intern și Supracontrol a solicitat A.P.I.A. Tulcea **cercetarea administrativă a funcționarilor publici care au instrumentat cererile unice de plată pe suprafață depuse de fermierii selectați și reinstrumentarea dosarelor și întocmirea proceselor-verbale de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare privind fermierii** [REDACTED]

* * *

În vederea remedierii deficiențelor prezentate în *Raportul de control privind verificările efectuate în legătură cu subvențiile acordate fermierilor în perioada 2007 - 2015 de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Tulcea*, propunem luarea următoarelor măsuri:

1. Verificarea de către reprezentanții Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură - Aparat Central a respectării de către

funcționarii A.P.I.A. Tulcea a procedurilor de instrumentare a cererilor unice de plată pe suprafață depuse de fermierii analizați, în conformitate cu prevederile legale și stabilirea măsurilor legale ce se impun, inclusiv a posibilelor supradeclarări a suprafețelor pentru care au fost solicitate subvenții de către fermieri.

Termen: permanent.

2. Reanalizarea de către reprezentanții Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Tulcea a tuturor dosarelor privind solicitările de sprijin pe suprafață depuse în perioada 2007 - 2014 de către fermierii selectați, respectiv:

[REDACTED]

Termen: 31.12.2016.

3. Monitorizarea de către reprezentanții Consiliului Județean Tulcea a derulării tuturor contractelor de concesiune a terenurilor aflate în derulare și verificarea respectării obligațiilor de către concesionari, inclusiv a încasării redevențelor datorate de către concesionari.

Termen: permanent.

4. Aplicarea de către reprezentanții A.P.I.A. Tulcea a dispozițiilor legale comunitare și naționale cu privire la primirea, înregistrarea și verificarea cererilor de plată și documentele anexate, autorizarea plății în urma verificării cererilor de plată și a documentelor anexate, executarea plăților autorizate la termenele și în condițiile prevăzute de reglementările comunitare și de legislația națională în vigoare, verificarea prin controale a beneficiarilor.

Termen: permanent.

5. Continuarea verificărilor de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale cu privire la obținerea și utilizarea fondurilor

europene și/sau a fondurilor publice naționale de la Agenția de Plăți și Intervenție în Agricultură Tulcea de către fermierii față de care nu au fost efectuate controale ca urmare a adresei Corpului de control al primului-ministru nr. 924/I.L./19.10.2015, respectiv [REDACTAT]

[REDACTAT] și luarea măsurilor legale ce se impun.

Termen: 30.06.2016.

* * *

Raportul de control privind verificările efectuate în legătură cu subvențiile acordate fermierilor în perioada 2007 - 2015 de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Tulcea nu constituie un act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, fiind un act de informare a Prim-ministrului și de sesizare a organelor de urmărire penală, conform prevederilor legii.

În vederea valorificării rezultatelor activității de control și implementarea măsurilor propuse, *Raportul de control privind verificările efectuate în legătură cu subvențiile acordate fermierilor în perioada 2007 - 2015 de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Tulcea* va fi transmis la:

1. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în vederea continuării verificărilor cu privire la obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale de la Agenția de Plăți și Intervenție în Agricultură Tulcea de către [REDACTAT]

2. Consiliul Județean Tulcea, în vederea luării măsurilor propuse.

3. Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, în vederea luării măsurilor propuse.

4. Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Tulcea, în vederea luării măsurilor propuse.

La Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale se va transmite, în copie, și *Sinteza Raportului de control privind verificările efectuate în legătură cu subvențiile acordate fermierilor în perioada 2007 - 2015 de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Tulcea.*

Valentin MIRCEA

Secretar de Stat,

Corpul de control al primului-ministru