



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Nr. 36518/17.10.2016

APROB.

PRIM-MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

---

MEMORANDUM

---

De la: Anca Dana DRAGU, Ministrul finanțelor publice

---

**Tema:** 1) Aprobarea rezultatelor prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative, conform informațiilor prezentate în Anexele 1, 2, 3 și 4 la prezentul memorandum, în scopul elaborării proiectului legii bugetului de stat pe anul 2017 și,

2) Punerea în aplicare de către ordonatorii principali de credite a măsurilor propuse în cuprinsul memorandumului.

---

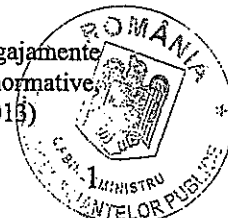
În scopul alinierii portofoliului de proiecte de investiții noi și în continuare ce se finanțează din fonduri publice cu prioritățile Guvernului și în vederea includerii în bugetele anuale a proiectelor de investiții cu cele mai ridicate beneficii economice și sociale, Ministerul Finanțelor Publice prezintă Guvernului, spre aprobare, conform prevederilor art. 43 alin. (3) și art. 45 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2013*<sup>1</sup> lista proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate.

Principiile care stau la baza prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative noi sau în continuare sunt:

- oportunitatea proiectului în contextul strategiilor sectoriale sau naționale;
- justificarea economică și socială;
- suportabilitatea și sustenabilitatea financiară;
- aranjamentele pentru implementare/performața în implementare;
- perioada rămasă până la finalizarea proiectului de investiții publice, pentru proiectele în continuare.

---

<sup>1</sup> OUG nr.88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.25/2014, cu modificările și completările ulterioare (O.U.G. nr. 88/2013)



În cadrul procesului de prioritizare, ordonatorii principali de credite au prezentat informații cu privire la:

- punctajele acordate proiectelor de investiții publice semnificative, conform principiilor și criteriilor de prioritizare, precum și justificarea și fundamentarea acordării acestora, potrivit prevederilor *Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin H.G. nr. 225/2014*,
- valoarea actualizată a proiectelor de investiții publice semnificative și necesarul rămas de finanțat până la finalizare,
- stadiile fizice și valorice aferente implementării proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate, data începerii și data programată a terminării.

Datele comunicate de ordonatorii principali de credite cu privire la valoarea actualizată a proiectelor de investiții, necesarul rămas de finanțat și stadiul fizic și valoric corespunzător implementării proiectelor de investiții semnificative prioritizate, data începerii și data programată a terminării sunt prezentate cu titlu informativ.

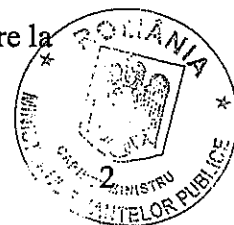
Potrivit prevederilor art. 10 alin. (2) din *Normele metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin H.G. nr. 225/2014*, în procesul de analiză s-au avut în vedere, pe lângă principiile și criteriile de prioritizare, și următoarele elemente:

- indicatorii de performanță economică a proiectului de investiții publice,
- angajamentele asumate de România, în calitate de împrumutat sau în altă calitate, în cadrul unor acorduri de împrumut cu instituții financiare internaționale ori prin alte acorduri.

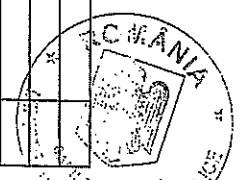
Din totalul de 119 proiecte evaluate și prezentate de ordonatorii principali de credite au fost evidențiate, în liste separate:

- proiectele de investiții publice semnificative al căror stadiu fizic de execuție este cuprins între 0,01% și 99,99%, respectiv 66 proiecte, prezentate în Anexa 1;
- proiectele de investiții publice semnificative al căror stadiu fizic de execuție este de 100%, respectiv 31 proiecte, prezentate în Anexa 2;
- proiectele de investiții publice semnificative al căror stadiu fizic de execuție este de 0%, respectiv 22 proiecte, prezentate în Anexa 3.
- Anexa 4 – tabele sumarizate cu proiectele de investiții publice încadrate pe quartile, funcție de stadiul fizic de implementare: Secțiunea 4.1 stadiu fizic între 0-24,99%; Secțiunea 4.2 stadiu fizic între 25-49,99%; Secțiunea 4.3 stadiu fizic între 50-74,99%; Secțiunea 4.4 stadiu fizic între 75-100%;

Prezentăm mai jos sumarul analizei efectuate de Ministerul Finanțelor Publice cu privire la proiectele de investiții publice semnificative.



Nr. Crt.	Ordonator principal de credite / stadiul fizic de execuție	Nr. proiecte	Valoarea totala actualizata a proiectului de investitii (mii lei)			Total necesar de finantare până la finalizare la 01.04.2016 (mii lei)		
			Total, din care	Buget de stat	Alte surse	Total, din care	Buget de stat	Alte surse
1	MT	100	117.559.759,55	114.459.504,55	3.100.255,00	54.650.680,47	54.585.886,47	64.794,00
	Proiecte cu stadiu fizic între 0,01% și 99,99	52	80.783.093,59	79.052.225,59	1.730.868,00	34.281.592,64	34.281.592,64	64.794,00
	Proiecte cu stadiu fizic 100%	29	16.441.438,07	15.072.291,07	1.369.147,00	503.562,22	503.562,22	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 0%	19	20.335.227,89	20.334.987,89	240,00	19.800.731,61	19.800.731,61	0,00
2	MS	2	661.852,00	511.628,00	150.224,00	661.758,00	511.628,00	150.130,00
	Proiecte cu stadiu fizic între 0,01% și 99,99	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 100%	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 0%	2	661.852,00	511.628,00	150.224,00	661.758,00	511.628,00	150.130,00
3	MJ	3	338.023,00	338.023,00	0,00	259.058,00	259.058,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic între 0,01% și 99,99	2	220.862,00	220.862,00	0,00	142.401,00	142.401,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 100%	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 0%	1	117.161,00	117.161,00	0,00	116.657,00	116.657,00	0,00
4	MDRAP	2	412.434,73	380.052,26	32.382,47	273.656,00	243.831,00	29.825,00
	Proiecte cu stadiu fizic între 0,01% și 99,99	2	412.434,73	380.052,26	32.382,47	273.656,00	243.831,00	29.825,00
	Proiecte cu stadiu fizic 100%	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 0%	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5	MMAP	8	2.710.278,00	2.710.278,00	0,00	1.116.450,00	1.116.450,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic între 0,01% și 99,99	6	1.818.360,00	1.818.360,00	0,00	882.917,00	882.917,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 100%	2	891.918,00	891.918,00	0,00	233.533,00	233.533,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 0%	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	MECRMA	1	142.022,00	142.022,00	0,00	94.469,00	94.469,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic între 0,01% și 99,99	1	142.022,00	142.022,00	0,00	94.469,00	94.469,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 100%	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 0%	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	MECS	1	1.692.576,00	1.692.576,00	0,00	720.797,00	720.797,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic între 0,01% și 99,99	1	1.692.576,00	1.692.576,00	0,00	720.797,00	720.797,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 100%	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 0%	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8	SPP	1	175.945,00	175.945,00	0,00	9.941,81	9.941,81	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic între 0,01% și 99,99	1	175.945,00	175.945,00	0,00	9.941,81	9.941,81	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 100%	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 0%	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9	MCSI	1	377.838,00	377.838,00	0,00	294.883,00	294.883,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic între 0,01% și 99,99	1	377.838,00	377.838,00	0,00	294.883,00	294.883,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 100%	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	Proiecte cu stadiu fizic 0%	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>Total general</b>	<b>119</b>	<b>124.070.728,28</b>	<b>120.787.866,81</b>	<b>3.282.861,47</b>	<b>58.081.693,28</b>	<b>57.836.944,28</b>	<b>244.749,00</b>



În urma analizării informațiilor prezentate de ordonatorii principali de credite s-a constatat că proiectele al căror stadiu fizic de execuție este 0% au un necesar de finanțare până la finalizare ce reprezintă 35,43% din totalul necesarului de finanțat pentru proiectele de investiții publice semnificative.

În luna septembrie a.c. Ministerul Finanțelor Publice a solicitat ordonatorilor principali de credite sus menționați informații cu privire la:

- a) Posibilitatea finanțării din fonduri externe nerambursabile a proiectelor de investiții publice semnificative cu stadiu fizic de execuție de 0% și care în prezent au ca sursă de finanțare bugetul de stat;
- b) Orizontul de timp pentru efectuarea tuturor plăților datorate, conform angajamentelor legale încheiate, și, după caz, efectuarea recepției, pentru proiectele de investiții publice semnificative raportate cu un stadiu de execuție de 100%;
- c) Considerentele pentru care proiectele de investiții publice semnificative finalizate (stadiu fizic de execuție de 100%) sunt menținute în programele de investiții publice și măsurile avute în vedere de ordonatorii principali de credite pentru eliberarea spațiului fiscal;
- d) Motivele nefinalizării proiectele de investiții publice semnificative foarte vechi, conform duratelor de execuție aprobate, precum și măsurile avute în vedere pentru finalizare;
- e) Corespondența dintre proiectele de investiții publice semnificative evaluate și Masterplanul General de Transport, pentru proiectele din portofoliul Ministerului Transporturilor.

### **Informațiile suplimentare comunicate de ordonatorii principali de credite**

1. **Ministerul Transporturilor** a comunicat că:

a) A fost identificată posibilitatea finanțării din fonduri externe nerambursabile pentru un număr de 13 proiecte de investiții publice din cele 19 proiecte cu stadiu fizic de execuție de 0%, acestea fiind incluse în lista de proiecte a Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 și de asemenea, au fost elaborate ghidurile solicitantului pentru sectoarele rutier, feroviar și metrou; condițiile de eligibilitate din aceste ghiduri permit finanțarea proiectelor menționate mai sus.

b) Au fost recepționate final un număr de 8 proiecte din cadrul celor 29 de proiecte de investiții publice semnificative raportate cu un stadiu fizic de execuție de 100%, urmând ca pentru 5 proiecte de investiții publice recepția să fie efectuată în perioada imediat următoare. 16 proiecte de investiții



publice înregistrează probleme în ce privește efectuarea recepției datorită disputelor contractuale, aflate în diferite stadii de rezolvare. Orizontul de timp pentru rezolvarea disputelor contractuale diferă de la proiect la proiect, însă se va urmări încheierea cât mai rapidă a acestora fără prejudicierea bugetului de stat.

c) Măsurile avute în vedere pentru eliminarea din programul de investiții a proiectelor de investiții publice semnificative finalizate au la bază facilitarea mecanismelor pentru rezolvarea disputelor contractuale în conformitate cu prevederile art. 7 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2016 privind unele măsuri pentru accelerarea implementării proiectelor de infrastructură transeuropeană de transport, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.*

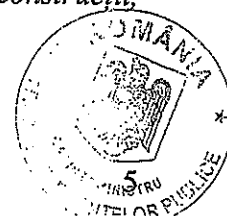
d) Motivele nefinalizării proiectelor de investiții publice conform duratelor de execuție aprobate sunt multiple și acestea se datorează atât antreprenorilor, cât și companiilor ce administrează infrastructura:

- slaba mobilizare a antreprenorilor, pentru care s-au aplicat sancțiuni financiare conform prevederilor contractuale;
- întâzieri cauzate de instituții publice în eliberarea avizelor/ acordurilor necesare demarării/ execuției lucrărilor
- întâzieri cauzate de perioada foarte lungă de timp necesară avizării proiectelor de hotărâri de guvern promovate pentru exproprierea suprafețelor de terenuri necesare execuției lucrărilor;
- calitatea necorespunzătoare a documentației tehnice (proiecte tehnice care au necesitat modificări pe parcursul execuției lucrărilor);
- lipsa alocărilor bugetare sau alocări bugetare insuficiente, care nu au permis derularea lucrărilor în conformitate cu graficele de execuție aprobate.

În analiza efectuată la nivelul anului 2016 au fost identificate o serie de măsuri pentru accelerarea implementării proiectelor de infrastructură transeuropeană de transport, măsuri care sunt în derulare la acest moment.

Modificările aduse actelor normative au avut în vedere:

- Introducerea unor reglementări noi, pentru accelerarea procesului de autorizare a lucrărilor de construcții pentru proiectele de infrastructură de transport de interes național strategic, care modifică și completează *Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*



- Reglementări privind emiterea avizelor de amplasament favorabil condiționate ale operatorilor din domeniul utilităților, în scopul reducerii termenului de eliberare a autorizației de construire pentru proiectele de infrastructura de transport transeuropene.
- Reglementarea plății sumelor aferente disputelor rezultate din contractele de execuție lucrări, pe bază de acte adiționale, prin acordul de voință al părților, până la obținerea titlului definitiv și irevocabil, condiționat de constituirea de către executanții de lucrări a unor scrisori de garanție bancară și de renunțarea de către aceștia la accesoriile corespunzătoare acestor dispute, de asemenea pe baze contractuale.
- Reglementarea modalității de recuperare a avansurilor până la efectuarea plății finale conform contractelor încheiate, pentru proiectele de interes transeuropean finanțate din fonduri structurale, precum și pentru proiectele finanțate din bugetul de stat.
- Includerea la finanțare, cu prioritate, a serviciilor de elaborare a documentațiilor tehnico-economice aferente proiectelor de infrastructură de transport transeuropene, în scopul asigurării continuității procesului de realizare a acestora.
- Includerea în cadrul documentațiilor tehnico-economice aferente proiectelor de infrastructură de transport de interes național a racordurilor cu municipiile și orașele limitrofe, terenurile agricole din extravilan, precum și includerea de măsuri privind protecția patrimoniului arheologic și monumentelor istorice, fiind prevăzută și inițierea procedurilor de actualizare a normativelor tehnice de specialitate.
- Posibilitatea prelungirii valabilității, până la finalizarea lucrărilor, a avizelor/acordurilor/autorizațiilor de construire aferente proiectelor de infrastructură de transport de interes național emise până la data prezentei ordonanțe de urgență.

Ministerul Transporturilor a indicat, de asemenea, că scenariul de referință al Master Planului General de Transport a cuprins proiectele care la nivelul anului 2011 (an de referință) se aflau în construcție sau aveau finanțarea deja asigurată în cadrul programelor cu finanțare din fonduri europene. Din aceste considerente, un număr considerabil de proiecte sunt incluse în programul de investiții publice și nu sunt evidențiate în Master Planul General de Transport. Au fost prezentate și informații privind corespondența între proiectele de investiții publice semnificative și Master Planul General de Transport.

## 2. Ministerul Sănătății

a indicat că, dat fiind stadiul în care se află cele două obiective de investiții, inițierea demersurilor pentru finanțarea din fonduri externe nerambursabile nu este realizabilă; s-a indicat că, pentru ambele



obiective de investiții, procedura de achiziție este în derulare și deschiderea ofertelor urmează a avea loc în luna octombrie a.c..

3. **Ministerul Justiției**

a comunicat că nu gestionează programe de finanțare prin fonduri nerambursabile, nefiind posibilă finanțarea unor proiecte de investiții publice din această sursă; în ce privește proiectele de investiții vechi (Palatul de Justiție Prahova, demarat în anul 1997), motivele indicate pentru nefinalizare sunt legate de probleme obiective survenite pe parcursul implementării (fonduri insuficiente; falimentul antreprenorului etc.).

4. **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice**

a indicat că proiectul de investiții publice „Complex Sportiv de Natatie- Otopeni, judetul Ilfov” a demarat în anul 2010, înregistrând probleme în implementare atât din motive tehnice, cât și datorită fondurilor insuficiente.

5. **Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor**

a indicat că proiectele cu un stadiu fizic de execuție de 100% sunt menținute în programul de investiții pentru efectuarea plăților finale; pentru unele proiecte finalizarea a fost decalată (proiectele Acumulare Runcu și Vârfu Câmpului), principalele probleme înregistrate în implementare fiind alocațiile bugetare insuficiente.

6. **Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri**

a indicat că pentru proiectul de investiții publice semnificativ aflat în administrare, respectiv „Menținerea siguranței în exploatare și alinierea la exigențele actuale aferente funcționării instituțiilor publice centrale, a imobilului din București, Calea Victoriei, nr. 152 – sediul Ministerului Economiei și Comerțului”, a înregistrat întârzieri în implementare datorită litigiilor cu aflate în derulare din anul 2006 cu antreprenorul selectat în anul 2002 pentru prestarea serviciilor de construcții, finalizarea lucrărilor fiind estimată a avea loc în anul 2019.

7. **Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice**

a comunicat că proiectul „Extreme Light Infrastructure-ELI-NP” este finanțat din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice, pentru faza I, și prin Programul Operațional pentru Competitivitate, pentru faza a II-a, urmând a fi finalizat în octombrie 2019.



#### 8. Serviciul de Protecție și Pază

a indicat că proiectul de investiții gestionat (Sediul Serviciului de Pază și Protecție) urmează a fi finalizat până la sfârșitul anului 2016, orizontul de timp pentru efectuarea tuturor plăților, conform angajamentelor legale încheiate, fiind 2016-2018.

#### 9. Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională

a indicat că proiectul de investiții publice semnificativ gestionat, "Ro-NET – Construirea unei infrastructuri naționale de broadband în zonele defavorizate, prin utilizarea fondurilor structurale", nu se încadrează în niciuna dintre situațiile menționate.

Pentru proiectele de investiții publice semnificative al căror stadiu fizic de execuție este cuprins între 0,01% și 99,9% ordonatorii principali de credite vor avea în vedere prevederile art. 12 din *Normele metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin H.G. nr. 225/2014*, conform cărora, în urma aprobării de către Guvern a listei proiectelor de investiții publice prioritizate, au obligația de a lua toate măsurile, în condițiile legii, pentru respectarea duratei de realizare a proiectelor de investiții publice, așa cum este ea stabilită prin indicatorii tehnico-economici aprobați, precum și pentru atingerea obiectivelor specifice ale proiectelor de investiții publice respective.

În ce privește proiectele de investiții publice al căror stadiu fizic de execuție este de 100%, ordonatorii principali de credite au indicat că vor proceda la efectuarea tuturor demersurilor necesare, în condițiile legii, pentru stingerea obligațiilor de plată conform angajamentelor contractuale și/sau prevederilor legale în vigoare, în scopul decongestionării spațiului fiscal.

În vederea diminuării impactului asupra bugetului de stat, inclusiv prin evitarea riscurilor de tipul dezangajării automate a fondurilor care provin din instrumente structurale sau aplicării de corecții financiare de către Comisia Europeană, în temeiul art. 20 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2013*<sup>2</sup>, ordonatorii principali de credite din bugetele cărora se asigură finanțarea cheltuielilor destinate finalizării proiectelor ex-ISPA au obligația să asigure cu prioritate sume în bugetul propriu astfel încât proiectele să fie implementate până la data de 31 decembrie 2017. Prin urmare, reiterăm necesitatea aplicării măsurilor corespunzătoare, conform prevederilor legale în vigoare.

<sup>2</sup> OUG nr.47/2013 privind unele măsuri în domeniul instrumentelor structurale care privesc beneficiarii direcți finanțați din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri financiare în domeniul ex-ISPA din sectorul transporturilor, aprobată prin Legea nr. 222/2013, cu modificările și completările ulterioare





De asemenea, recente modificări aduse cadrului legislativ privind prioritizarea proiectelor de investiții publice semnificative au urmărit consolidarea legăturii dintre procesul de prioritizare și cel de bugetare. Astfel, s-a instituit obligația ordonatorilor principali de credite de a reflecta rezultatele prioritizării în bugetele anuale, precum și modul de utilizare a acestora în procesul de elaborare a proiectelor de buget.<sup>3</sup> În consecință, la elaborarea proiectului de buget pentru anul 2017, ordonatorii principali de credite vor respecta rezultatele prioritizării în procesul de repartizare a resurselor bugetare pentru proiectele de investiții publice semnificative.<sup>4</sup>

Având în vedere cele de mai sus, propunem:

- 1) **Aprobarea rezultatelor prioritizării proiectelor de investiții publice semnificative, conform informațiilor prezentate în Anexele 1, 2, 3 și 4 la prezentul memorandum, în scopul elaborării proiectului legii bugetului de stat pe anul 2017 și,**
- 2) **Punerea în aplicare de către ordonatorii principali de credite a măsurilor propuse în cuprinsul memorandumului.**

---

<sup>3</sup> Art. 8, pct XIV din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2016 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*

<sup>4</sup> art. 45 alin. (4) din *O.U.G. nr. 88/2013*



