

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului nr. 535/2014**

privind înființarea Grupului Interministerial Strategic pentru creșterea capacității de acțiune a instituțiilor guvernamentale în prevenirea și combaterea criminalității ce se circumscrie amenințărilor în domeniul securității naționale

<p><i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul prezentului act normativ</i></p> <p align="center">HOTĂRÂRE</p> <p align="center">privind înființarea Grupului Interministerial Strategic pentru creșterea capacității de acțiune a instituțiilor guvernamentale în prevenirea și combaterea criminalității ce se circumscrie amenințărilor în domeniul securității naționale</p>	
<p><i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i></p>	
<p>1. Descrierea situației actuale și schimbări preconizate</p>	<p>Persistența efectelor criminalității de mare anvergură, vulnerabilitățile mediului social-economic și ale celui instituțional influențează în mod negativ starea generală de securitate a cetățeanului și mediul de afaceri.</p> <p>Terorismul și criminalitatea organizată cu implicații transfrontaliere, migrația ilegală și pirateria au evoluat, determinând noi amenințări, afectând semnificativ securitatea societății românești, iar dinamica acestor fenomene impun o atenție deosebită materializată în politicile specifice ale Guvernului României, politici ce au la bază mecanisme specifice de răspuns la formele de manifestare ale criminalității ce se circumscrie amenințărilor în domeniul securității naționale din responsabilitatea instituțiilor guvernamentale.</p> <p>Gravitatea, repetabilitatea și cumulul prejudiciilor</p>

	<p>faptelor asociate criminalității de mare anvergură, afectează valorile prevăzute de Constituție și legislația din domeniul securității naționale, lezând ordinea de drept, bugetul general consolidat al statului și climatul de exercitare neîngrădită a drepturilor, libertăților și îndatoririlor fundamentale ale cetățenilor ce se circumscriu amenințărilor la adresa securității naționale prevăzute de Legea nr. 51/1991 privind securitatea națională a României, republicată.</p> <p>Interesul factorilor de conducere la nivelul Guvernului României este acela de a multiplica efectele acțiunilor de contracarare a riscurilor și amenințărilor prin folosirea eficientă și judicioasă a întregului spectru de capacități și asigurarea cooperării dintre instituțiile cu atribuții în domeniu.</p> <p>În acest sens, prin punerea în mișcare a mecanismelor interinstituționale sunt create premisele pentru promovarea unor instrumente comune de gestionare a crizelor din domeniul securității naționale, flexibile și capabile să asigure reacții adecvate la nivel guvernamental.</p>
1 ¹ Acte comunitare în cauză	
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere noile provocări generate de amenințările asimetrice, precum și amploarea și consecințele fenomenului criminalității de mare anvergură ce constituie amenințări directe în domeniul securității naționale specifice activităților și responsabilităților instituțiilor guvernamentale, se impune o nouă abordare, integrată, în vederea creșterii capacității de acțiune a acestora. Această abordare va asigura necesitățile operaționale impuse pentru îndeplinirea unor obiective importante, care din punct de vedere al competențelor revin structurilor guvernamentale, precum și altor instituții aparținând statului.</p> <p>Astfel, în baza prevederilor art.12 din Legea nr.90/2001, potrivit căroră executivul poate constitui consilii, comisii și comitete interministeriale, în scopul elaborării, integrării, corelării și monitorizării politicii Guvernului destinate realizării obiectivelor din programul de guvernare, se prevede înființarea Grupului Interministerial Strategic pentru creșterea capacității de acțiune a instituțiilor guvernamentale în prevenirea și combaterea criminalității ce se circumscrie amenințărilor în domeniul securității naționale (GIS) prin care instituțiile reprezentate au posibilitatea să interacționeze eficient și pentru îndeplinirea unor</p>

	<p>sarcini specifice.</p> <p>GIS, ca organism interministerial, va avea rolul strategic de platformă de cooperare, atât pentru structurile guvernamentale cu atribuții în domeniul securității naționale cât și pentru cele de aplicare a legii.</p> <p>Această platformă de cooperare va funcționa în format integrat, asigurând coerență în realizarea unor proiecte majore ale Guvernului, prin punerea în comun a capacităților, reducerea costurilor și creșterea eficienței. Coordonarea instituțiilor guvernamentale cu atribuții în prevenirea și combaterea criminalității de mare anvergură ce constituie amenințări în domeniul securității naționale se realizează prin componenta de securitate națională a Guvernului României, la nivelul Cabinetului Viceprim-ministrului pentru securitate națională, în baza Deciziei Primului ministru nr.79/2014.</p> <p>De asemenea, se creează cadrul legal în vederea constituirii mecanismelor subsecvente necesare coordonării unitare și coerente a măsurilor ofensiv-anticipative, prin înființarea unui grup și a unor subgrupuri speciale de evaluare, coordonare și acțiune, cu atribuții de elaborare a strategiilor, planurilor de acțiune și operațiunilor interinstituționale la care participă structurile guvernamentale cu atribuții în prevenirea și combaterea criminalității de mare anvergură ce constituie amenințări directe în domeniul securității naționale.</p> <p>Adoptarea prezentei Hotărâri a Guvernului nu afectează funcționarea Grupului interministerial înființat prin Decizia Primului ministru nr.233/2013, competența acestuia rămânând limitată la prevenirea și combaterea macrocriminalității ce afectează siguranța cetățeanului și funcționarea instituțiilor publice, în timp ce Grupul Interministerial Strategic nou creat este destinat creșterii capacității de acțiune a instituțiilor guvernamentale în prevenirea și combaterea criminalității ce se circumscrie amenințărilor în domeniul securității naționale.</p>
2. Alte informații	Nu au fost identificate
<p><i>Secțiunea a 3-a</i></p> <p><i>Impactul socioeconomic al prezentului act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul

4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații						
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2 2014	3 2015	4 2016	5 2017	6 2018	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa						

reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul					
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul					
4. Evaluarea conformității:						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate:	de	Comentarii			
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente						
6. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților	Nu este cazul					

administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 752/2014.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Potrivit art. 6 din Legea nr.53/2002, prevederile nu se aplică procesului de elaborare a actelor normative privind securitatea națională și ordinea publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind înființarea Grupului Interministerial Strategic pentru creșterea capacității de acțiune a instituțiilor guvernamentale în prevenirea și combaterea criminalității ce se circumscrie amenințărilor în domeniul securității naționale.

Viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne

Gabriel Oprea