

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului nr. 830/2016
pentru aprobarea Programului național de supraveghere, prevenire și control al pestei porcine africane, precum și pentru completarea unor acte normative

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ	HOTĂRÂRE pentru aprobarea Programului național de supraveghere, prevenire și control al pestei porcine africane, precum și pentru completarea unor acte normative
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ 1. Descrierea situației actuale	<p>Apărarea sănătății animalelor și realizarea siguranței alimentelor la parametrii prevăzuți de legislația comunitară transpusă constituie obiective majore ale competențelor serviciilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor din România și din celelalte state membre ale Uniunii Europene.</p> <p>Supravegherea, prevenirea și controlul bolilor transmisibile ale animalelor constituie elementul central al apărării sănătății animalelor și al prevenirii transmiterii de la animale la om. În acest context, pe lângă programele aprobate și cofinanțate de Comisia Europeană, România trebuie să elaboreze și alte programe ce contribuie la realizarea siguranței alimentelor.</p> <p>Recunoașterea indemnității teritoriului României față de unele boli transmisibile ale animalelor ce pot influența direct sau indirect schimburile comerciale cu animale vii, produse și subproduse de origine animală este obiectivul fundamental al activităților de supraveghere, prevenire și combatere a bolilor transmisibile ale animalelor.</p> <p>În contextul epidemiologic actual al evoluției pestei porcine africane în Rusia, Belarus, Ucraina și deja extinsă pe teritoriul Uniunii Europene în Lituania, Estonia, Letonia și Polonia, se impune de urgență luarea de măsuri pentru prevenirea apariției acestei boli pe teritoriul României.</p> <p>Până în prezent, pe teritoriul țării noastre nu au fost descoperite cazuri de pestă porcină africană la animalele domestice sau la cele sălbatice, România situându-se astfel în grupul țărilor libere de această boală.</p> <p>Pe baza analizei de risc, România se situează la un nivel de risc</p>

	<p>ridicat din cauza învecinării cu țări terțe în care virusul peștei porcine africane este prezent, respectiv Ucraina și Republica Moldova.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 15 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare „Acțiunile sanitar-veterinare cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, acțiunile prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare, precum și tarifele aferente acestora, în cazul în care sunt realizate de medici veterinari de liberă practică împuterniciți sau, în cazul acțiunilor aprobate pentru animalele sălbatice din fondurile cinegetice, și de către personalul din aceste fonduri, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, cu excepția programelor cofinanțate și aprobate de către Uniunea Europeană, care se aplică ca atare.”</p> <p>De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 3 pct. 25 din Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor „elaborează și reactualizează planurile de contingentă în domeniul sanitar-veterinar.”</p> <p>În prezent, cadrul legal privind măsurile de control al peștei porcine africane este reprezentat de:</p> <p>a) Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 99/2006 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare pentru controlul peștei porcine africane, cu modificările și completările ulterioare, care transpune Directiva 2002/60/CE a Consiliului din 27 iunie 2002 de stabilire a dispozițiilor specifice de combatere a peștei porcine africane și de modificare a Directivei 92/119/CEE în ceea ce privește boala Teschen și pesta porcină africană;</p> <p>b) Strategia Uniunii Europene stabilită pentru țările Est-Europene în privința peștei porcine africane, în ceea ce privește clasificarea tipurilor de exploatații, măsurile de biosecuritate aferente fiecărui tip de exploatație și în ceea ce privește vânatul și vânătoria (SANTE/7113/2015 - Rev 4).</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin notificarea cazurilor de pestă porcină africană în Ucraina și în Republica Moldova, în vecinătatea României, țara noastră se află în situația de risc iminent față de această boală.</p>

Pesta porcină africană poate deveni endemică în scurt timp, blocând întregul sector de creștere a suinelor, producând pagube economice însemnate, prin cheltuielile impuse de combaterea bolii și prin pierderile înregistrate de producătorii de carne de porc cărora li se aplică restricții cu privire la comerțul intracomunitar și la export.

În aceste condiții, se impune pregătirea și promovarea cadrului legislativ necesar aplicării coordonate a măsurilor de prevenire și control din partea instituțiilor României.

Ținând cont de nivelul de risc ridicat la care se află țara noastră, precum și de impactul economic negativ care ar exista în cazul apariției acestei boli, este obligatorie aprobarea strategiei și implementarea în cel mai scurt timp a măsurilor de supraveghere și control al pestei porcine africane, prevăzute în cadrul acesteia.

În acest sens, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea acțiunilor sanitare - veterinare cuprinse în Programul național de supraveghere, prevenire și control al pestei porcine africane, precum și pentru completarea unor acte normative.

Promovarea prezentului act normativ are ca scop aprobarea acțiunilor sanitare-veterinare cuprinse în Programul național de supraveghere, prevenire și control al pestei porcine africane în paralel cu implementarea Strategiei Uniunii Europene, stabilită pentru țările Est-Europene în privința pestei porcine africane.

Programul menționat include Planul de contingență pentru pesta porcină africană, care este aplicabil în caz de suspiciune sau de confirmare a unui focar de pestă porcină africană pe teritoriul României.

Obiectivele Programului național de supraveghere, prevenire și control al pestei porcine africane sunt următoarele:

a) pentru porcinele domestice:

1. stabilirea criteriilor minime de biosecuritate pentru porcii domestici din exploatațile comerciale și nonprofesionale;

2. stabilirea regimului de inspecție și de investigare a populațiilor de porci domestici;

3. stabilirea modului de desfășurare a campaniilor de conștientizare și de avertizare a populației, precum și a obligațiilor producătorilor din industria cărnii de porc și a proprietarilor de porcine;

4. stabilirea sistemului de recoltare a probelor pentru diagnosticul de laborator;

5. stabilirea modului de intervenție în cazul suspiciunii și al confirmării bolii la porcii domestici;

b) pentru porcii mistreți:

1. stabilirea strategiei de management și de vânatoare a porcilor mistreți;

2. stabilirea criteriilor minime de biosecuritate pentru porcii

	<p>mistreți din complexurile de vânătoare;</p> <p>3. stabilirea sistemului de recoltare a probelor pentru diagnosticul de laborator al pestei porcine africane;</p> <p>4. determinarea modului de păstrare a mistreților vânați până la stabilirea diagnosticului de laborator;</p> <p>5. stabilirea modului de distrugere a carcaselor mistreților morți și a resturilor provenite în urma vânătorilor;</p> <p>6. stabilirea modului de desfășurare a campaniilor de conștientizare și de avertizare a gestionarilor fondurilor cinegetice, a responsabililor zonelor protejate și a vânătorilor;</p> <p>7. stabilirea modului de intervenție în cazul suspiciunii și al confirmării bolii la porcii mistreți;</p> <p>8. stabilirea modului de control al corelării dintre cota de recoltă aprobată de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, mistreții vânați efectiv și numărul de mistreți testați pentru pesta porcină clasică/pesta porcină africană.</p> <p>Planul de contingentă pentru pesta porcină africană cuprinde atribuțiile și responsabilitățile autorităților și instituțiilor publice implicate în supravegherea, prevenirea și controlul pestei porcine africane pestei porcine africane, reunite la nivelul Centrului Național de Combatere a Bolilor și la nivelul centrelor locale de combatere a bolilor.</p> <p>Cu privire la atribuțiile și responsabilitățile Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, ale Ministerului Afacerilor Interne, ale Ministerului Apărării Naționale, ale Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală cu privire la supravegherea, prevenirea și controlul pestei porcine africane, acestea au fost stabilite în condițiile prevăzute de actele normative referitoare la organizarea și funcționarea acestora.</p> <p>De asemenea, în vederea stabilirii atribuțiilor și responsabilităților Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, ale Ministerului Transporturilor și ale Administrației Naționale a Penitenciarelor din subordinea Ministerului Justiției, este necesară completarea actelor normative referitoare la organizarea și funcționarea acestora.</p> <p>Măsurile mai sus prezentate sunt justificate de faptul că, în gestionarea crizelor generate de evoluția epizootiilor, managementul riscului nu aparține doar serviciilor sanitar-veterinare, ci și celorlalte instituții publice cu atribuții în managementul riscului care dețin rol principal sau de asigură funcții de sprijin, conform legislației actuale în vigoare privind managementul tipurilor de risc din România.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a			
Impactul socio-economic al prezentului act normativ			
1. Impactul macro-economic	Nu este cazul.		
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.		
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.		
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.		
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.		
3. Impactul social	Nu este cazul.		
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.		
5. Alte informații	Nu este cazul.		
Secțiunea a 4-a			
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)			
<p>Fondurile necesare pentru realizarea Programului se asigură prin bugetele instituțiilor implicate în punerea în aplicare a prevederilor prezentei hotărâri, în limita bugetelor aprobate, conform legilor bugetare anuale, precum și din fondurile aprobate cu această destinație prin deciziile anuale ale Comisiei Europene privind aprobarea programelor naționale de eradicare și control al bolilor animalelor și a finanțării acestora aprobate în baza Regulamentului (UE) nr. 652/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 mai 2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentară, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor, de modificare a Directivelor 98/56/CE, 2000/29/CE și 2008/90/CE ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 178/2002, (CE) nr. 882/2004 și (CE) nr. 396/2005 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivei 2009/128/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Deciziilor 66/399/CEE, 76/894/CEE și 2009/470/CE ale Consiliului.</p>			
- mii lei -			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani

1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea						

modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<p>1. Hotărârea Guvernului nr. 756/2016 pentru organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Penitenciarelor și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției;</p> <p>2. Hotărârea Guvernului nr. 1185/2014 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>3. Hotărârea Guvernului nr. 21/2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Nu este cazul.</p>					
1 ¹ Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.					
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ a fost elaborat cu consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate	Nu este cazul.

în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1092/2016.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost respectate condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației	Nu este cazul.

publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Programului național de supraveghere, prevenire și control al pestei porcine africane, precum și pentru completarea unor acte normative.

Președintele Autorității Naționale Sanitare
Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor
Radu Roatiș Chețan