

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2017
privind modificarea și completarea unor acte normative
din domeniul pensiilor de serviciu

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În prezent există acte normative cu caracter special care instituie categoria pensiei de serviciu pentru anumite categorii socio-profesionale cu condiții de acordare și modalitate de determinare a cuantumului acestei pensii total diferit față de determinarea cuantumului pensiei din sistemul public de pensii.

Formula de calcul este aceeași pentru toate pensiile de serviciu, și reprezintă 80% din media veniturilor totale brute realizate în ultimele 12 luni de activitate anterioare lunii în care se depune cererea de înscriere la pensia de serviciu.

Astfel, există următoarele categorii socio-profesionale care beneficiază de pensie de serviciu în cuantum avantajos fără însă a avea la bază o contribuție suplimentară de natură să justifice acest cuantum

1. Legea nr. 223/2007 privind Statutul personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă din România, cu modificările și completările ulterioare;
2. Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, cu modificările și completările ulterioare,
3. Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată;
4. Legea nr. 216/2015 privind acordarea pensiei de serviciu membrilor Corpului diplomatic și consular al României;
5. Legea nr. 7/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, cu modificările și completările ulterioare;
6. Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată
7. Legea nr.223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare;

Începând cu data de 1 ianuarie 2016, pensiile militare de stat nu mai sunt integrate sistemului public de pensii, de la această dată competența gestionării lor revenind instituțiilor

militare implicate, respectiv Ministerului Apărării Naționale, Ministerului de Interne și Serviciului Român de Informații.

Pensiile militare de stat sunt suportate din Bugetul de Stat prin bugetele instituțiilor menționate anterior.

Actele normative menționate mai sus cuprind reglementări diferite cu privire la actualizarea pensiei de serviciu respective în funcție, de majorarea salariilor/indemnizațiilor lunare de care beneficiază persoanelor aflate în activitate și/sau cu procentul corespunzător ratei inflației utilizat la stabilirea valorii punctului de pensie,

Particularitatea tuturor categoriilor pensiilor de serviciu constă în faptul că partea din pensia de serviciu care depășește pensia din sistemul public de pensii este suportată din bugetul de stat.

Mai mult, sunt categorii de beneficiari ai pensiei de serviciu care nu îndeplinesc condițiile de acordare a pensiei din sistemul public de pensii, au vârsta mai mică decât vârsta standard de pensionare, situație în care cuantumul pensiei de serviciu este suportat integral din bugetul de stat.

Cu titlu de exemplu, trebuie menționat că, în prezent, în evidența Caselor de pensii sectoriale care funcționează în subordinea Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne și Serviciului Român de Informații, există în plată pensii militare de stat în cuantum brut de:

Ministerul Afacerilor Interne:

- 22.023 lei;
- 21.480 lei;
- 20.590 lei;
- 20.586 lei;
- 20.063 lei;
- 20.046 lei;
- 19.789 lei;

Ministerul Apărării Naționale

- 33.393 lei;
- 25.351 lei;
- 29.992 lei;
- 31.872 lei;
- 29.992 lei;
- 27.477 lei;
- 26.480 lei;

În ceea ce privește nivelul maxim/mediu al pensiilor de serviciu, la luna iunie 2017, gestionate de Casa Națională de Pensii Publice se prezintă astfel:

Legea nr. 216/2015 privind acordarea pensiei de serviciu membrilor Corpului diplomatic și consular al României - **pensia de serviciu maximă 12.700 lei, pensia de serviciu medie este de 5.398 lei;**

Legea nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar-**pensia de serviciu maximă 14.392 lei, pensia de serviciu medie este de 3.432 lei**

Legea nr. 223/2007 privind Statutul personalului aeronautic civil navigant profesionist

din aviația civilă din România, cu modificările și completările ulterioare **pensia de serviciu maximă 39.144 lei, pensia de serviciu medie este de 10.863 lei;**

Legea nr.567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, cu modificările și completările ulterioare, **pensia de serviciu maximă 12.054 lei, pensia de serviciu medie este de 3.635 lei;**

Legea nr. 7/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea **Curții de Conturi**, cu modificările și completările ulterioare **pensia de serviciu maximă 15.145 lei, pensia de serviciu medie este de 7.532 lei.**

Referitor la indemnizația pentru limită de vârstă prevăzută de Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată, quantumul acestei indemnizații **se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Camerei Deputaților și al Senatului, și se plătește de acestea.**

Potrivit legislației în vigoare aceste categorii de pensii se actualizează anual în raport de majorarea salariilor personalului aflat în activitate.

În condițiile în care, Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice prevede creșteri anuale semnificative ale salariilor, fără adoptarea prezentului proiect de act normativ actualizarea pensiilor de serviciu prin raportare la majorarea salariilor ar produce efecte negative considerabile asupra Bugetului de Stat, din care sunt suportate.

2.Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ supus aprobării se propune modificarea prevederilor din actele normative care reglementează pensia de serviciu pentru anumite categorii socio-profesionale, sub aspectul măsurii de actualizare care se propune a se realiza, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut în cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică.

Totodată se propune o reglementare potrivit căreia, quantumul net al pensiei militare de stat, nu poate fi mai mare decât media soldelor/salariilor lunare nete corespunzătoare soldelor/salariilor lunare brute cuprinse în baza de calcul a pensiei militare de stat.

Pentru respectarea principiilor egalității de tratament și a echității între beneficiarii pensiilor de serviciu, proiectul de act normativ propune ca reglementare - quantumul net al pensiilor de serviciu stabilite de aceste acte normative nu poate fi mai mare decât media venitului net corespunzător venitului brut care a constituit baza de calcul a pensiei de serviciu, respectiv a indemnizației pentru limită de vârstă.

Mai mult decât atât, prezentul act normativ urmărește eliminarea inechităților dintre categoriile de pensionari, dat fiind faptul că, în prezent, majorarea pensiilor din sistemul public de pensii nu se realizează prin raportare la majorarea salariilor persoanelor aflate în activitate, așa cum se procedează în cazul pensiilor de serviciu

Totodată prezentul act normativ definește noțiunile de pensii de serviciu nete, pensii militare de stat nete la care face referire.

3.Alte informații

Nu este cazul						
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ						
1. Impactul macroeconomic: Nu este cazul						
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: Nu este cazul						
2. Impactul asupra mediului de afaceri: Nu este cazul.						
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative: Nu este cazul						
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii: Nu este cazul						
3. Impactul social: Prezentul act normativ are un impact social semnificativ determinat de grupul țintă căruia i se adresează, respectiv categoriile socio-profesionale care beneficiază de pensie de serviciu.						
4. Impactul asupra mediului: Nu este cazul						
5. Alte informații:						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atît pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>a) bugetul asigurărilor sociale</i>						

<i>de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: <i>a) buget de stat</i> <i>b) bugete locale</i>						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ: Legea nr. 223/2007 privind Statutul personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă din România, cu modificările și completările ulterioare; <ul style="list-style-type: none"> • Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, cu modificările și completările ulterioare, • Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată; 						

<ul style="list-style-type: none"> • Legea nr. 216/2015 privind acordarea pensiei de serviciu membrilor Corpului diplomatic și consular al României; • Legea nr. 7/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, cu modificările și completările ulterioare; • Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată • Legea nr.223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare; <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.</p>
<p>1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.</p>
<p>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Nu este cazul.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: Nu este cazul</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Nu este cazul</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Nu este cazul</p>
<p>6. Alte informații: Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Nu este cazul.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ: Nu este cazul.</p>

<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prezentul act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri: Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 644/2017. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>
<p>6. Alte informații: Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ. Nu este cazul.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente: Nu este cazul.</p>
<p>2. Alte informații. Nu este cazul</p>

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul pensiilor de serviciu.

Ministrul muncii și justiției sociale

Lia-Olguța Vasilescu

Ministrul apărării naționale

Adrian Țuțuianu

Ministrul afacerilor interne

Carmen Daniela Dan

Ministrul transporturilor

Alexandru-Răzvan Cuc