

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**  
**la Hotărârea Guvernului nr. 12/2021**  
**pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.031/2020 privind**  
**aprobarea Strategiei de vaccinare împotriva COVID-19 în România**

**Secțiunea 1**

**Titlul prezentului act normativ**

**Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.031/2020 privind aprobarea Strategiei de vaccinare împotriva COVID-19 în România**

**Secțiunea a 2 – a**

**Motivul emiterii actului normativ**

Contextul generat de dinamica evoluției situației epidemiologice naționale, dar și internaționale, determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, interesul public general, impune adoptarea unor noi măsuri care să permită asigurarea accesului la vaccinarea împotriva COVID-19 în condiții de siguranță, eficacitate și echitate pentru prevenirea infecției cu SARS-CoV-2 și limitarea pandemiei COVID-19 în România.

**1. Descrierea situației actuale**

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1.031/2020 a fost aprobată Strategia de vaccinare împotriva COVID-19 în România.

Prin actul normativ au fost stabilite grupele populaționale pentru vaccinarea împotriva COVID-19.

Prin prezentul act normativ se propune extinderea grupelor populaționale pentru includerea unor noi categorii prioritare care fac parte din infrastructura critică sau din personalul care efectuează misiuni în afara teritoriului național.

**2. Schimbări preconizate**

Prin acest act normativ, se adaugă următoarele grupe populaționale pentru a fi incluse în etapa a II-a și a III-a de vaccinare împotriva COVID 19:

- **La Capitolul XI, subcapitolul 2, litera C, punctul 2) la litera a) se introduc doi noi puncte (iii) și (iv):**

*“(iii) persoane încadrate într-un grad de handicap, persoane imobilizate, persoane imunodeprimite, însoțitorii acestora și persoanele care locuiesc la același domiciliu cu acestea  
(iv) persoane fără adăpost”*

- **La Capitolul XI, subcapitolul 2, litera C, punctul 2) la litera b) punctele i) și ii) se modifică și vor avea următorul cuprins :**

*“(i) personal-cheie din instituțiile statului, respectiv Parlament, Curtea Constituțională, Administrația Prezidențială, Guvern, Consiliul Economic și Social, Avocatul Poporului, Consiliul Legislativ, Banca Națională a României, ministere și instituții subordonate acestora.*

*ii) ) personalul în activitate din cadrul instituțiilor din sistemul național de apărare națională, ordine publică, securitate națională și al autorității judecătorești, executorii judecătorești, interpreții și traducătorii autorizați de Ministerul Justiției, avocații înscriși în tabloul avocaților întocmit potrivit Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările*

și completările ulterioare, membrii Uniunii naționale a notarilor publici, precum și membrii din România în Parlamentul European.”

**- La Capitolul XI, subcapitolul 2, litera C, punctul 2) la litera b) la punctul (iii) se introduc patru noi liniuțe:**

” - *personalul navigant român maritim și fluvial;*

- *personalul român care își desfășoară activitatea pe platforme marine (eoliene, gaz, petrol;*

- *personalul român care își desfășoară activitatea pe unități mobile de foraj marin (nave tip FPSO și nave tip FSU).”*

**- La Capitolul XI, subcapitolul 2, litera C, punctul 2) la litera b), după punctul (viii) din Anexă se introduc treisprezece noi puncte, cu următorul cuprins:**

„(ix) *personalul care lucrează în domeniul pompelor funebre, direct implicat în manipularea cadavrelor umane;*

(x) *personalul din cadrul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului/serviciul public de asistență socială care își desfășoară activitatea în relație directă cu beneficiarii, asistenții maternali, asistenții personali și asistenții personali profesioniști;*

(xi) *persoanele care asigură asistență medicală și socială persoanelor de la Capitolul XI, subcapitolul 2, litera C, punctul 2) la litera a) punctele (iii);*

(xii) *personalul din administrația publică locală;*

(xiii) *lucrătorii din agricultură și din industria alimentară de alimente esențiale;*

(xiv) *personalul din Administrația Națională de Meteorologie;*

(xv) *membrii misiunilor diplomatice, oficiilor consulare de carieră și reprezentanțelor organizațiilor internaționale din România, inclusiv membrii de familie care îi însoțesc, deținători de cărți de identitate special emise de Ministerul Afacerilor Externe;*

(xvi) *personalul civil și militar care urmează să execute misiuni în afara teritoriului național, inclusiv membrii de familie care îi însoțesc la post, anterior plecării în misiune;*

(xvii) *inspectorii sociali și personalul care își desfășoară activitatea în relația directă cu beneficiarii din cadrul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și agențiile pentru plăți și inspecție socială județene și a municipiului București.*

(xviii) *personalul Curții de Conturi a României și ai camerelor de conturi județene și a municipiului București;*

(xix) *personalul din cadrul aparatului central și local al Consiliului Concurenței;*

(xx) *sportivii componenți ai loturilor naționale sau ai loturilor olimpice, sportivi calificați individual la jocurile olimpice precum și staful tehnic care participă la pregătirea acestor sportivi;*

(xxi) *personalul sanitar veterinar care lucrează în cabinete medicale veterinare. “*

**- La Capitolul XI, subcapitolul 2, litera C, punctul 3), din Anexă, se modifică și va avea următorul cuprins :**

“3) *Etapa a III-a - Populația generală:*

a) *Persoane care își desfășoară activitatea în cadrul unor unități, operatorii economici cu risc ridicat de infectare al personalului propriu și al persoanelor deservite, din următoarele domenii de activitate :*

i) *lucrătorii din Industria extractivă;*

ii) *lucrătorii din Industria prelucrătoare;*

iii) *lucrătorii din Hoteluri și restaurante;*

iv) *lucrătorii din domeniul de întreținere corporală, coafură și alte activități de înfrumusețare;*

v) *lucrătorii din domeniul spectacolelor, activităților culturale și recreative;*

- vi) *lucrătorii din sistemul financiar, bancar și din domeniul asigurărilor, cu precădere a celor care au contacte directe cu publicul și a celor care prestează servicii esențiale de plăți, administrare cont și investiții și operează infrastructuri critice naționale, precum și personalul critic de suport al acestora.*
- vii) *persoanele cazate în centrele regionale de proceduri și cazare ale solicitanților de azil aflate în subordinea Inspectoratului General pentru Imigrări”.*
- viii) *persoanele cazate în centrele pentru cazarea străinilor luați în custodie publică aflate în subordinea Inspectoratului General pentru Imigrări”;*
- ix) *persoane private de libertate.*
- x) *persoane care asigură infrastructura de comunicații;*
- xi) *lucrătorii din domeniul muzeal și al colecțiilor publice;*
- xii) *lucrătorii din bibliotec*
- xiii) *casierii și ceilalți lucrători din magazinele de retail alimentară.*

*b) populația adultă, alte categorii decât cele prevăzute la punctele 1 și 2 de la litera C.;*

*c) populația pediatrică, în funcție de evoluția epidemiologică și de caracteristicile vaccinurilor aprobate pentru utilizarea la persoanele cu vârsta sub 18 ani.”*

Având în vedere necesitatea dezvoltării unui sistem integrat pentru programarea persoanelor ce doresc să se vaccineze împotriva virusului SARS-CoV-2 pentru geStionarea activității de vaccinare împotriva SARS-CoV-2 în România și luându-se în considerare necesitatea validării datelor utilizate pentru realizarea programărilor, este necesar interconectarea Sistemului informatic integrat ”Programare-vaccinare-ROVACCINARE” cu alte sisteme informatice deținute și administrate de instituții publice, autorități publice sau asociații profesionale din România, după caz, cu atribuții în îndeplinirea măsurilor prevăzute în Strategia de vaccinare, în baza acordului prealabil al titularului sistemului interconectat, în condițiile și limitele prevăzute de acesta.

Luând în considerare numărul ridicat de sisteme informatice interconectate, de volumul și importanța datelor cu caracter personal prelucrate prin intermediul Sistemului informatic integrat „Programare-vaccinare-ROVACCINARE”, acesta va fi dezvoltat și administrat din punct de vedere tehnic de către Serviciul de Telecomunicații Speciale.

*Pentru eficientizarea procesului de vaccinare, evitarea supraaglomerării sau a sacrificării dozelor de vaccin, vaccinarea se va face prin programare electronică, telefonică sau prin intermediul medicului de familie, datele fiind colectate într-o platformă unică. Astfel, pentru o programare eficientă se stabilește ca pentru etapa a II-a, programările în vederea vaccinării se vor realiza cu respectarea unui raport de 75% pentru persoane din categoria prevăzută la subcapitolul 2, lit.C pct.2, lit.a) și respectiv 25% persoane din categoria prevăzută la subcapitolul 2, lit.C, pct.2, lit.b).*

De asemenea, luând în considerare necesitatea asigurării în mod echitabil a accesului la vaccinare atât pentru persoanele cu vârsta peste 65 de ani, respectiv persoanele aflate în evidență cu boli cronice, indiferent de vârstă, în funcție de indicațiile vaccinurilor utilizate, care prezintă un risc crescut de îmbolnăvire și dezvoltarea unor complicații grave cât și pentru persoanele care fac parte din categoria personalului esențial pentru desfășurarea activităților statului, procentajul de 75%, respectiv 25% a fost stabilit în scopul eficientizării procesului de vaccinare luând în considerare capacitatea logistică de asigurare a dozelor de vaccin necesare pentru ambele categorii.

Totodată, a fost reformulată prevederea referitoare la coordonarea de către Ministerul Sănătății a centrelor de vaccinare, având în vedere că această responsabilitate se realizează prin Institutul Național de Sănătate Publică și direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București, și vizează toate centrele de vaccinare, indiferent de forma de organizare, în unități sanitare sau în alte

locații stabilite cu această destinație.

În ceea ce privește cetățenii Uniunii Europene, ai Spațiului Economic European și ai Confederației Elvețiene și străinii cu ședere legală pe teritoriul României, aceștia vor beneficia de prevederile prezentei hotărâri.

Având în vedere că în cadrul atribuțiilor care revin instituției militare nu se regăsește și cea privitoare la „*promovarea sănătății și medicinei preventive*”, este necesară reglementarea posibilității desfășurării activității de vaccinare în cadrul centrelor organizate de Ministerul Apărării Naționale pentru toate categoriile de persoane care au făcut parte din sistemul național de apărare națională, ordine publică și securitate națională, deoarece Ministerul Apărării Naționale are obligația de a asigura asistența medicală gratuită doar pentru personalul propriu, cadre militare active, în rezervă și în retragere, cât și pentru membrii de familie ai acestora, potrivit *Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare*, cu modificările și completările ulterioare. Menționăm că prin această propunere activitatea de vaccinare se va realiza cu respectarea prioritizării stabilite prin strategie.

Propunerea va avea ca efect degrevarea centrelor de vaccinare organizate de către Ministerul Sănătății și autoritățile administrației publice locale de cadrele militare în rezervă și retragere din cadrul sistemului național de apărare națională, ordine publică și securitate națională, precum și a membrilor de familie a acestora, dar și creșterea numărului de persoane vaccinate în paralel.

### 3. Alte informații

#### Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ

##### 1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect

##### 1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

##### 2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect

##### 2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative

Actul normativ nu se referă la acest subiect

##### 2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Actul normativ nu se referă la acest subiect

##### 3. Impact social

Actul normativ nu se referă la acest subiect

##### 4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect

##### 5. Alte informații Nu sunt

#### Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent - Sem. II	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i.impozit pe profit ii.impozit pe venit b) bugete locale i.impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i.contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i.cheltuieli de personal ii.bunuri și servicii b) bugete locale: i.cheltuieli de personal ii.bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i.cheltuieli de personal ii.bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ):</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ: b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.						
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice						

**2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Actul normativ nu se referă la acest subiect

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Actul normativ nu se referă la acest subiect

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Actul normativ nu se referă la acest subiect

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:**

Actul normativ nu se referă la acest subiect

**6. Alte informații**

Nu sunt.

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Acest proiect a fost elaborat la propunerea ministerelor de resort aferente categoriilor incluse în etapa a II-a și a III-a de vaccinare, respectiv Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Justiției, Curtea de Conturi a României, Curtea Constituțională a României, Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești, Consiliul Economic și Social, Uniunea Națională a Notarilor Publici din România etc.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ**

Actul normativ nu se referă la acest subiect

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Prin adresa nr. 53/15.01.2021 au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Actul normativ nu se referă la acest subiect

**5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social  
d) Consiliul Concurenței  
e) Curtea de Conturi  
Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 19/2021

#### **6. Alte informații**

Prin adresa nr. 53/15.01.2021 au fost consultate ministerele și instituțiile cu rețea sanitară proprie.

### **Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ**

#### **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ**

Proiectul de act normativ este adoptat în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

#### **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Actul normativ nu se referă la acest subiect

#### **3. Alte informații**

### **Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare**

#### **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Actul normativ nu se referă la acest subiect

#### **2. Alte informații**

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.031/2020 privind aprobarea Strategiei de vaccinare împotriva COVID-19 în România.

Ministrul sănătății  
**Vlad Vasile Voiculescu**