

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului nr. 495/2014
pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind exceptarea unor
categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008
pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei
din surse regenerabile de energie

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul prezentului act normativ</i>	
HOTĂRÂRE A GUVERNULUI pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie	
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Prin Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobată schema de sprijin pentru promovarea producției de energie din surse regenerabile („schema de sprijin”).</p> <p>Schema de sprijin instituită prin Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede acordarea producătorilor de energie electrică din surse regenerabile a unui număr specific de certificate verzi, conform tehnologiei utilizate, pentru fiecare MWh produs și livrat în rețelele electrice și obligația furnizorilor de energie electrică de a achiziționa o cotă obligatorie de certificate verzi. Certificatele verzi se tranzacționează pe o piață separată de cea a energiei electrice livrate.</p> <p>Pentru fiecare MWh produs, producătorii primesc un anumit număr de certificate verzi.</p> <p>România a notificat schema de sprijin la Comisia Europeană (COM) în data de 6 iunie 2011, prin Decizia COM nr. C(2011) 4938 aceasta fiind considerată compatibilă cu piața internă.</p> <p>Schema de sprijin urmărește promovarea producției de energie din surse regenerabile, pentru a asigura îndeplinirea</p>

țintei obligatorii de energie regenerabilă stabilită în Directiva CE/28/2009 și a intrat în vigoare la data de 19 octombrie 2011. Complementar acestei ținte obligatorii, în Hotărârea Guvernului nr. 1069/2007 privind aprobarea Strategiei energetice a României pentru perioada 2007-2020 se prevede că ponderea energiei din resurse energetice regenerabile este de 35%, respectiv 38% din consumul final de energie electrică în anul 2015, respectiv în anul 2020.

Schema de sprijin garantează o sumă minimă de venituri din vânzarea certificatelor verzi către producătorii de energie din surse regenerabile, în plus față de veniturile pe care acești producători le obțin deja din vânzarea energiei electrice pe piață.

COM clarifică în Decizie că sprijinul ce va fi acordat sub forma certificatelor verzi pare să fie necesar pentru ca producția de energie regenerabilă din România să poată îndeplini ținta obligatorie de 24% din consumul brut de energie la nivelul anului 2020. Astfel, COM afirmă în mod explicit în Decizie că statul membru trebuie să se asigure că nu există supracompensare și să continue să verifice în mod permanent dacă veniturile obținute din schema de sprijin nu depășesc costurile de producție ale energiei verzi și dacă veniturile suplimentare rezultate din scheme de sprijin sunt rezonabile în timp.

Pentru facilitarea procesului de verificare, autoritățile române au confirmat COM următoarele: *„costurile de producție și veniturile (prețul de piață al energiei electrice și veniturile din certificatele verzi) vor fi monitorizate anual, iar nivelurile de sprijin pentru beneficiarii schemei vor fi adaptate în cazul în care se identifică riscul de supracompensare”*.

Din 2011, când a fost introdusă schema de sprijin pentru energia din surse regenerabile, producția de energie regenerabilă a cunoscut o creștere explozivă în România, care este în prezent una dintre cele mai atractive locații pentru investitorii în energie regenerabilă datorită schemei de sprijin foarte generoase.

Schema de sprijin a determinat o creștere a producției de energie regenerabilă. Parcul de generatoare din surse regenerabile de energie, acreditat pentru a beneficia de sistemul de promovare prin certificate verzi a crescut de la 1232 MW, capacitate instalată la 31.12.2011, la 4285 MW capacitate instalată și acreditată la 31.12.2013, comparativ cu 3315 MW capacitate instalată prevăzută în Planul Național de Acțiune în domeniul Energiei Regenerabile (PNAER) pentru

sfârșitul anului 2013.

La 15.01.2014 schema de sprijin pentru susținerea energiei din surse regenerabile continuă să fie suprasolicitată în raport cu traiectoria orientativă prevăzută în PNAER, fiind înregistrate contracte de racordare pentru 17700 MW și Avize Tehnice de Racordare (ATR) emise în ultimele 6 luni pentru încă 5500 MW.

Începând cu anul 2011, consumatorii finali s-au confruntat cu costuri în creștere ale energiei electrice. Consecințele acestor creșteri de prețuri sunt majore, mai ales pentru consumatorii industriali electrointensivi, periclitându-le competitivitatea pe piața internă europeană și, mai ales, afectându-le poziția pe piața concurențială mondială.

Industria electrointensivă din România asigură circa 20% din consumul final brut de energie. În același timp este cel mai mare generator de locuri de muncă, la nivelul anului 2012 asigurând direct cca. 760.000 locuri de muncă și indirect cca.1.500.000.

Creșterea costurilor cu energia electrică, datorată sistemului de sprijin al energiei regenerabile prin certificate verzi are impact semnificativ asupra prețurilor produselor industriale și, implicit, asupra competitivității industriei energointensive.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că impactul asupra competitivității industriei electrointensive duce la creșterea riscului de relocare a unor companii electrointensive, risc care induce efecte negative atât în plan social, cât și în întreaga economie națională.

Totodată subvenția pentru sursele regenerabile de energie scade competitivitatea firmelor din România față de cele din afara UE, care nu au în structura de costuri subvenția pentru energie regenerabilă.

Având în vedere aceste aspecte, și ținând seama de trendul descrescător al consumului de energie electrică în perioada următoare, este necesară sprijinirea consumatorilor electrointensivi, prin exceptarea parțială de la plata certificatelor verzi.

După o analiză fundamentată a impactului costurilor crescute cu energia asupra industriilor energointensive, COM a adoptat în luna aprilie a.c. Orientările privind ajutoarele pentru mediu și energie pentru perioada 2014-2020 care prevăd că, pentru a evita ca întreprinderile afectate în mod deosebit de finanțarea sprijinului acordat energiei din surse regenerabile să fie plasate într-o situație concurențială dificilă, este necesară exceptarea parțială de la suportarea

	costurilor suplimentare pentru a evita relocarea acestora.
2. Schimbări preconizate	<p>În conformitate cu art. 8 alin. (8) din Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevede exceptarea parțială a industriei electrointensive de la contribuția aferentă promovării resurselor regenerabile de energie. Exceptarea se realizează diferențiat în funcție de electro intensitatea operatorilor economici și se aplică numai întreprinderilor care activează în sectoarele din anexa nr. 1 a Orientărilor privind ajutoarele pentru mediu și energie pentru perioada 2014-2020.</p> <p>Schema de sprijin are valabilitate de 10 ani și se va aplica ulterior aprobării acesteia de către COM.</p> <p>Criteriile de eligibilitate pentru exceptare vizează, printre altele:</p> <ul style="list-style-type: none"> • punerea în aplicare, pe baza auditurilor energetice, a unor măsuri de creștere a eficienței energetice; • menținerea locurilor de muncă pe durata schemei precum și nedisponibilizarea pe respectiva perioadă a mai mult de 25% din numărul angajaților; • încheierea de parteneriate cu instituțiile de învățământ pentru creșterea pregătirii profesionale și atragerea de personal calificat.
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Uniunea Europeană recomandă subvenționarea producerii de energie electrică din surse regenerabile prin diferite scheme suport, inclusiv prin scheme bazate pe plata de către consumatorii de energie electrică a unor certificate verzi.</p> <p>S-a presupus că această subvenție nu afectează competitivitatea companiilor din UE, întrucât consumul industrial de energie electrică se transferă în prețul produselor către consumatori, presupunere care însă nu a corespuns realității.</p> <p>Aproximativ 20% din energia electrică produsă în România este livrată sectorului industrial electrointensiv.</p> <p>Măsurile propuse prin prezentul act normativ permit creșterea competitivității firmelor în raport cu ceilalți competitori din afara spațiului european, care nu au obligația de a susține energia din surse regenerabile și limitează riscul delocalizării industriei electrointensive.</p> <p>Delocalizarea întreprinderilor industriale ar avea ca efect reducerea consumului național brut de energie electrică, ar</p>

	<p>determina într-o măsură și mai mare accentuarea creșterii costurilor, cu sprijinirea sectorului de energie electrică regenerabilă subvenționată, atât pentru consumatorii industriali nedelocalizați, cât și pentru consumatorii casnici, având ca efect primar crearea premiselor pentru instabilitate socială la nivelul populației.</p>
<p>1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Măsurile propuse privind exceptarea sunt în concordanță cu legislația UE în domeniul ajutorului de stat, precum și cu angajamentul asumat de autoritățile române în cadrul Ajutorului de stat SA 33134 – România – “Certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie”.</p> <p>În prezent, cu mici excepții, prețurile curente (prețul energiei electrice cumulat cu prețurile obținute pe certificatele verzi aferente energiei electrice produse) obținute de producătorii de energie electrică din surse regenerabile de energie în România sunt semnificativ peste prețurile similare din alte țări UE.</p> <p>Producătorii din aceste sectoare din alte state membre nu suportă aceste costuri suplimentare fie pentru că schemele de sprijin pentru energia din surse regenerabile sunt mult mai puțin generoase în jurisdicțiile lor, fie pentru că beneficiază de o scutire substanțială de la contribuția pentru schemele aplicabile în jurisdicțiile lor.</p> <p>Măsurile propuse au ca scop și evitarea discriminării între investitorii din sectorul energiilor regenerabile și investitorii din sectoarele expuse unui risc semnificativ de relocare a emisiilor de dioxid de carbon.</p> <p>În prezent, toate state membre introduc, pe baza Orientărilor privind ajutoarele pentru mediu și energie pentru perioada 2014-2020, măsuri care limitează suportul financiar acordat pentru promovarea energiilor regenerabile.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Măsura se va aplica numai întreprinderilor care funcționează în sectoarele cuprinse în anexa nr. 1 la Orientările privind ajutoarele pentru mediu și energie pentru perioada 2014-2020.</p> <p>Măsura contribuie la menținerea competitivității produselor din sectoarele electrointensive.</p> <p>Măsurile propuse permit creșterea competitivității firmelor în raport cu ceilalți competitori din afara spațiului european, care nu au obligația de a susține energia din surse regenerabile.</p> <p>Totodată schema de sprijin pentru resursele regenerabile de energie afectează și concurența pieței din aval, unde activează consumatorii de electricitate. În special</p>

	consumatorii industriali de electricitate din România sunt defavorizați din punct de vedere concurențial față de concurenții lor pe plan european și mondial, din cauza costului mare al schemei de sprijin.					
3. Impactul social	<p>Se asigură sustenabilitatea și suportabilitatea la nivelul consumatorului final a creșterilor de preț a energiei electrice, datorită contribuției pentru promovarea utilizării surselor regenerabile de energie.</p> <p>De asemenea, schema de exceptare contribuie la prevenirea efectului social negativ provocat de restrângerea activității industriale datorită pierderilor de competitivitate, în urma creșterii prețului energiei electrice.</p> <p>Măsura propusă elimină riscul de delocalizare cu efect imediat în menținerea gradului de ocupare a forței de muncă, limitarea șomajului, păstrarea forței de muncă cu grad înalt de calificare în sectoarele industriale respective. Riscul de permanentizare a șomajului, în condițiile în care criza economică permite într-o măsură redusă absorbția de forță de muncă în alte zone ale Europei, ar deveni foarte ridicat.</p> <p>Măsura va avea ca efect stabilizarea activității industriale și asigurarea premiselor pentru noi investiții, crearea de noi locuri de muncă și îmbunătățirea eficienței energetice.</p>					
4. Impactul asupra mediului	<p>În prezent România se situează pe una din cele mai bune poziții din UE (locul doi) cu privire la realizarea țintei asumate privind ponderea energiei din surse regenerabile în consumul final de energie.</p> <p>Țintele intermediare au fost atinse și depășite și se estimează îndeplinirea, încă din 2014, a obiectivului asumat de România pentru anul 2020, context în care prezentul act normativ nu are impact negativ asupra mediului.</p>					
5. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>						
						mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2014	2015	2016	2017	2018	
1. Modificări ale veniturilor bugetare,						

<p>plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale: (i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare în plus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Alte informații</p>						
<p><i>Secțiunea a 5-a</i></p> <p><i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
<p>1. Măsurile normative necesare pentru</p>	<p>În termen de 5 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentului act normativ, va fi aprobat Ordinul ministrului</p>					

<p>aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>economiei pentru desemnarea direcției responsabile ca Unitate de implementare a schemei de ajutor de stat, pe perioada de valabilitate a acesteia.</p>
<p>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Actul normativ este conform cu Orientările privind ajutoarele pentru mediu și energie pentru perioada 2014-2020.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	
<p>6. Alte informații</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Prezentul act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.671/2014.

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Adresa Consiliului Concurenței nr.4990 BMC/2014
6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prezentul act normativ a fost postat pe pagina de web a Ministerului Economiei.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor și diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect .
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie.

Ministrul economiei

Constantin Niță