

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**  
**la Ordonanța Guvernului nr. 6/2021**  
**privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului**

<b>Secțiunea 1: Titlul prezentului act normativ</b> <b>Ordonanță</b> <b>privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p style="text-align:center"><b>Cadrul de reglementare european și național</b></p> <p>În decembrie 2015 Comisia Europeană a adoptat un <u>Plan de acțiune pentru economia circulară</u> și s-a angajat să elaboreze o strategie menită să răspundă provocărilor generate de materialele plastice.</p> <p>Pe cale de consecință, în 16 ianuarie 2018 a fost emisă Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind „<u>O strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară</u>” (COM (2018) 28).</p> <p>Referitor la <u>strategia europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară</u> (COM (2018) 28), în data de 23 mai 2018, <u>Camera Deputaților a emis Hotărârea nr.27/2018 privind adoptarea opiniei referitoare la COM (2018) 28</u>, atrăgând atenția asupra faptului că atingerea obiectivului ca, până în anul 2030, toate ambalajele din materiale plastice introduse pe piața Uniunii Europene să fie reutilizabile sau reciclabile cu ușurință este condiționată de avansul în domeniul tehnologiilor maselor plastice și al celor de reciclare, ceea ce îi conferă un caracter imprevizibil. Drept urmare, s-a recomandat formularea unor obiective intermediare măsurabile și cu caracter voluntar, astfel încât statele membre să realizeze contribuții individuale la atingerea acestora, în funcție de posibilități.</p> <p>În 28 mai 2018 una dintre realizările strategiei europene pentru materiale plastice într-o economie circulară a fost <u>Directiva privind reducerea impactului anumitor produse de plastic asupra mediului</u> (COM (2018) 340 final). Propunerea a fost însoțită de documentul “<u>Evaluarea impactului: reducerea deșeurilor marine</u></p>

- acțiune asupra materialelor plastice de unică folosință și a echipamente de pescuit”, SWD (2018) 254, evaluare de impact rezumată în SWD (2018) 255.

Referitor la COM (2018) 340 final, în 5 iulie 2018 Senatul României a emis Hotărârea nr.103/2018, în care se menționează faptul că “tranziția de la modelul economic actual, bazat pe producție și consum, la un model bazat pe producție și consum durabile presupune un efort conjugat și de lungă durată, structurat pe schimbarea mentalității și, implicit, pe un alt model educațional, pe schimbarea comportamentului consumatorilor și pe dezvoltarea de mecanisme financiare necesare susținerii acestei perioade de tranziție”. În 2019 a fost adoptată Directiva nr. 904 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L155/1 din 16 iunie.

Produsele din plastic de unică folosință includ o gamă diversă de produse de consum cu circulație rapidă, utilizate în mod curent, care sunt aruncate după ce au fost utilizate o singură dată, sunt rareori reciclate și tind să devină deșeuri. O cantitate semnificativă a echipamentelor de pescuit introduse pe piață nu este colectată pentru tratare. Produsele din plastic de unică folosință și echipamentele de pescuit care conțin plastic reprezintă, prin urmare, o problemă deosebit de gravă în contextul deșeurilor marine, deoarece au impact negativ asupra ecosistemelor marine și pentru sănătatea umană, afectând totodată activitățile maritime cum sunt turismul, pescuitul și transportul maritim.

Directivele 2008/98/CE, 2019/883/CE, 2000/60/CE și 2008/56/CE și Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului și instrumentele de politică existente ale Uniunii oferă măsuri de reglementare pentru a aborda problema deșeurilor marine. În special, deșeurile de plastic constituie obiectul măsurilor și al obiectivelor generale ale Uniunii în materie de gestionare a deșeurilor, cum ar fi obiectivul de reciclare pentru deșeurile de ambalaje din plastic prevăzut în Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului și obiectivul Strategiei europene privind materialele plastice de a asigura că până în 2030 toate ambalajele din plastic introduse pe piața Uniunii sunt reutilizabile sau reciclabile.

Cu toate acestea, impactul respectivelor măsuri privind deșeurile marine nu este suficient și există diferențe între măsurile luate la nivel național de către statele membre UE pentru a preveni și a reduce deșeurile marine, în ceea ce privește domeniul de aplicare și nivelul de ambiție. Acest fapt a constituit un

*argument adițional în propunerea Directivei nr.2019/904.*

**Situația națională privind producția de produse din plastic de unică folosință și efectele plasticului asupra mediului**

La nivelul lunii martie a.c., pe teritoriul național dețineau autorizații de mediu emise de autoritățile competente pentru protecția mediului un număr de:

**-121 operatori economici care produc produse din plastic de unică folosință, enumerate în partea A și partea B din anexa la Directiva nr. 2019/904 ;**

**-70 operatoril economici care produc produsele enumerate în partea A din anexa la Directiva nr.2019/904, din alte materiale decât plastic, destinate unor utilizări multiple/prezentând caracter reutilizabil/reciclabil ;**

**-263 producători de materiale plastice din deșuri de plastic.**

Ca urmare a monitorizării ecosistemului marin Marea Neagră în cadrul studiului intitulat „*Programul de monitoring integrat al ecosistemului marin Marea Neagră, conform cerințelor Directivei Cadru Strategia pentru mediul marin (2008/56/CE)*”, finanțat de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, s-au obținut o serie de informații privind deșeurile prezente pe plajele românești și în apele marine.

Rezultatele obținute în 2018 au arătat că “deșeurile marine bentale, global, pe total sector, atât din punct de vedere cantitativ, cât și numeric, dominante au fost deșeurile din metal și plastic, iar în zona centrală cele din metal și plasele de pescuit pierdute sau abandonate. Cele mai mari cantități de deșuri metalice, plastice și plase, respectiv materiale greu degradabile (plastice) au fost localizate în zona de nord, respectiv în zonele din imediata apropiere a porturilor Constanța, Mangalia, Cap Midia și brațul Sf. Gheorghe”. Plasele de pescuit colectate de pe fundul mării provin din unelte de pescuit (setci, traul, talian etc.) pierdute sau abandonate de către societățile care practică activități pescărești la litoralul românesc.

Deșeurile din plastic, alături de deșeurile din lemn prelucrat, țesături textile, doze sunt aduse din Dunăre prin cele trei brațe și purtate de către curenți atât în zona de larg cât și de mal, de la Sulina până la Vama Veche.

Cantitatea medie de deșuri, respectiv exemplare colectate de pe fundul mării, atât pe total sector cât și pe zone de activitate a fost minoră, valoarea acestora a variat între 0,12-0,31g/m<sup>2</sup>, respectiv 0,0001 – 0,00007 ex./m<sup>2</sup>”.

	<p>În același an, “cantitatea deșeurilor depozitate pe plajele românești în timpul sezonului estival a fost superioară celei înregistrate în afara sezonului turistic, situație datorată în general influenței factorului antropic, care acționează ca sursă principală de deșuri pentru acest compartiment marin. Creșterea procentuală a numărului de deșuri pe plaje în sectorul turistic 2018 (comparativ cu valorile înregistrate înainte de sezonul estival) a depășit 50% în cazul tuturor plajelor”.</p> <p>O cantitate semnificativă a echipamentelor de pescuit introduse pe piață nu este colectată pentru tratare. Echipamentele de pescuit care conțin plastic reprezintă o problemă deosebit de gravă pentru ecosistemul marin investigat și pentru sănătatea umană. Prezența lor afectează o serie de activități maritime, respectiv turismul, pescuitul și transportul maritim. Din această perspectivă, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură are în vedere ca prin modernizarea Portului Midia să fie realizate facilități de colectare a acestor deșuri.</p>
<p>1<sup>1</sup> În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ s-au transpus în legislația națională prevederile Directivei 2019/904/UE privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului. Termenul de transpunere în legislația națională: 3 iulie 2021.</p> <p>Proiectul de Ordonanță transpune prevederile Directivei nr.2019/904 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L155/1 din 16 iunie 2019 și asigură măsurile de aplicare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/2151 al Comisiei din 17 decembrie 2020 de stabilire a unor norme referitoare la specificațiile armonizate privind marcarea produselor din plastic de unică folosință indicate în partea D din anexa la Directiva (UE) 2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 428 din 18 decembrie 2020.</p> <p><i>Proiectul de ordonanță crează cadrul pentru orientările și actele de punere în aplicare care vor fi adoptate de Comisia Europeană, menționate în textul Directivei nr.2019/904:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- act de punere în aplicare care stabilește metodologia pentru calcularea și verificarea reducerii ambițioase și susținute a consumului de produse din plastic de unică folosință enumerate în partea A din anexa la Directivă;</li> <li>- act de punere în aplicare care stabilește</li> </ul>

metodologia pentru calculul și verificarea obiectivelor de colectare separată, respectiv: până în 2025, a unei cantități de produse din plastic de unică folosință enumerate în partea F din anexă egală cu 77 %, ca greutate din produsele de plastic de unică folosință introduse pe piață într-un anumit an; până în 2029, a unei cantități de produse din plastic de unică folosință enumerate în partea F din anexă egală cu 90 %, ca greutate din produsele de plastic de unică folosință introduse pe piață într-un anumit an;

- acte de punere în aplicare de stabilire a normelor de calculare și verificare a obiectivelor stabilite la primul paragraf, alineatul (5), art.6 din directivă, cu privire la:

sticlele pentru băuturi enumerate în partea F din anexă, având drept componentă principală polietilentereftalatul („sticle PET”) care, începând cu 2025, conțin plastic reciclat în proporție de cel puțin 25 %, calculat ca medie pentru toate sticlele PET introduse pe piață pe teritoriul statului membru respectiv și de cel puțin 30 % începând cu 2030.

- acte de punere în aplicare de stabilire a formatului pentru raportarea datelor și informațiilor care privesc:

produsele din plastic de unică folosință enumerate în partea A din anexa la directivă, care au fost introduse pe piața statului membru în fiecare an, pentru a demonstra reducerea consumului în conformitate cu articolul 4 alineatul (1) din directivă; informații privind măsurile luate de statul membru în sensul articolului 4 alineatul (1) din directivă;

datele și informațiile raportate de statele membre în conformitate cu articolul 13 din directivă, însoțite de un raport privind verificarea calității.

- acte de punere în aplicare de stabilire a formatului pentru raportarea datelor care privesc:

date privind produsele din plastic de unică folosință enumerate în partea F din anexă, care au fost colectate separat în statul membru în fiecare an, pentru a demonstra atingerea obiectivelor de colectare separată în conformitate cu articolul 9 alineatul (1) din directivă;

date privind echipamentele de pescuit care conțin plastic introduse pe piață și privind deșeurile de echipamente de pescuit colectate în statul membru în fiecare an;

	<p>datele și informațiile raportate de statele membre în conformitate cu articolul 13 din directivă, însoțite de un raport privind verificarea calității.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- acte de punere în aplicare de stabilire a formatului pentru raportarea datelor și informațiilor care privesc: <ul style="list-style-type: none"> <li>informații privind conținutul de material reciclat în sticlele pentru băuturi, enumerate în partea F din anexă, pentru a demonstra atingerea obiectivelor prevăzute la articolul 6 alineatul (5) din directivă;</li> <li>date privind deșeurile produse după consum ale produselor din plastic de unică folosință enumerate la secțiunea III a părții E din anexă care au fost colectate în conformitate cu articolul 8 alineatul (3) din directivă;</li> <li>datele și informațiile raportate de statele membre în conformitate cu articolul 13 din directivă, însoțite de un raport privind verificarea calității. <ul style="list-style-type: none"> <li>- orientări, inclusiv exemple a ceea ce trebuie considerat un produs din plastic de unică folosință în sensul directivei, după caz;</li> <li>- orientări pentru criterii, cu privire la costurile de curățare a deșeurilor menționate la alineatele (2) și (3), art.8 din directivă.</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>
2.Schimbări preconizate	<p><i>Obiectivele actului normativ sunt de a preveni și de a reduce impactul anumitor produse din plastic asupra mediului, în special asupra mediului acvatic și asupra sănătății umane, precum și de a promova tranziția la o economie circulară cu modele de afaceri, produse și materiale inovatoare și durabile, contribuind astfel la funcționarea eficientă a pieței interne.</i></p> <p><b>Schimbările preconizate vizează:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>prevenirea generării de deșuri și scăderea cantității de deșuri din plastic de unică utilizare, îmbunătățind astfel calitatea mediului, în mod special a ecosistemului marin Marea Neagră;</i></li> <li>• <i>utilizarea de către consumatori a alternativelor la produsele din plastic de unică folosință, durabile/care nu conțin plastic;</i></li> <li>• <i>reducerea consumului pentru:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pahare pentru băuturi, inclusiv capacele acestora;</li> <li>- recipiente pentru alimente, cum ar fi cutiile cu sau fără capac, utilizate pentru a conține produse alimentare care: sunt destinate consumului imediat, fie pe loc, fie la pachet; sunt de regulă consumate din recipient; și sunt gata</li> </ul> </li> </ul>

de consum fără a necesita o pregătire suplimentară precum gătitul, fierberea sau încălzirea, inclusiv recipiente pentru alimente utilizate pentru meniuri de tip fast food sau alte meniuri gata pentru consum imediat, cu excepția recipientelor pentru băuturi, a farfuriilor, a pachetelor și foliilor din material flexibil care conțin produsele alimentare (reducere cantitativă ambițioasă și susținută a consumului acestor produse până în 2026 (comparativ cu valoarea de referință din 2022).

- *interzicerea introducerii pe piață a anumitor produse din plastic de unică folosință și a produselor fabricate din materiale plastice oxodegradabile;*

- *aplicarea marcajelor care informează consumatorii cu privire la:*

- opțiunile adecvate de gestionare a deșeurilor pentru produs sau mijloacele de eliminare a deșeurilor care trebuie să fie evitate pentru produsul respectiv, în conformitate cu ierarhia deșeurilor;*

- prezența materialelor plastice în componența produsului și impactul negativ asupra mediului rezultat din aruncarea produsului sau din alte mijloace necorespunzătoare de eliminare a produsului pentru: absorbante, tampoane igienice și aplicatoare de tampoane, șervețele umede (șervețele preumezite de îngrijire personală și de uz casnic), produse din tutun cu filtre și filtre comercializate pentru a fi utilizate în combinație cu produse din tutun și pentru pahare pentru băuturi din plastic, conform Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/2151 de stabilire a unor norme referitoare la specificațiile armonizate privind marcarea produselor din plastic de unică folosință indicate în partea D din anexa la Directivă;*

- *instituirea schemelor de răspundere extinsă a producătorilor care să acopere costurile aferente eliminării deșeurilor;*

- *colectarea separată a sticlelor din plastic de până la 3 l (77% până în 2025 și 90% până în 2029);*

- *introducerea unor cerințe de proiectare pentru atașarea capacelor la sticle, precum și obiectivul de a include în proporție de 25% plastic reciclat în sticlele PET începând cu 2025 și 30% în toate sticlele din plastic începând cu 2030;*

- *o mai bună informare a consumatorilor cu privire la: opțiunile pe care le au la dispoziție pentru a gestiona produsele cumpărate când devin deșeuri (ce trebuie să facă un*

	<p>consumator cu produsul devenit deșeu)/<i>impactul plasticului asupra mediului (inclusiv a mediului marin) și asupra rețelei de canalizare;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>formare a unei atitudini responsabile a cetățenilor față de schimbările necesare în plan social în vederea asigurării unui viitor sustenabil, în care produsele de unică utilizare sunt înlocuite cu produse cu caracter reutilizabil, reparabil, durabile în timp/care se pot recicla.</i></li> </ul>
3.Alte informații	<p>Prezenta ordonanță este inițiată de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.</p> <p><i>Pentru elaborarea proiectului de ordonanță a fost constituit un grup de lucru în care au desemnat reprezentanți următoarele instituții:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Agenția Națională pentru Protecția Mediului;</li> <li>▪ Administrația Rezervației Bioseferei Delta Dunării;</li> <li>▪ Garda Națională de Mediu Comisariatul General;</li> <li>▪ Administrația Fondului pentru Mediu;</li> <li>▪ Ministerul Educației – Institutul Național de Cercetare Dezvoltare Marină Grigore Antipa;</li> <li>▪ Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației;</li> <li>▪ Ministerul Transporturilor și Infrastructurii;</li> <li>▪ Autoritatea Navală Română;</li> <li>▪ Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură;</li> <li>▪ Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor;</li> <li>▪ Asociația de Acreditare din România (RENAR);</li> <li>▪ Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale;</li> <li>▪ Ministerul Sănătății;</li> <li>▪ Institutul Național de Sănătate Publică;</li> <li>▪ Ministerul Educației;</li> <li>▪ Institutul Național de Statistică;</li> <li>▪ Asociația Română de Standardizare.</li> </ul> <p>Grupul de lucru a avut 12 întâlniri în sistem videoconferință. În cadrul întâlnirilor de lucru membrii și-au exprimat opiniile, preocupările și ideile diverselor părți interesate reprezentate, cu privire la cele mai bune mijloace de realizare a unei reduceri a consumului/deșeurilor care provin din articolele din plastic de unică folosință și din echipamentele de pescuit abandonate, pierdute sau aruncate în alt mod.</p>

	Rezultatele consultărilor au fost integrate în Tabelul de Concordanță care însoțește prezentul act normativ și în prezenta Notă de fundamentare.
<b>Secțiunea a 3-a</b>	
<b>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Măsurile de reducere a deșeurilor de plastic de unică folosință, în special măsuri de reglementare vor implica anumite costuri de conformitate, care revin atât publicului, cât și sectorului privat și, probabil, transferate consumatorilor, pentru a asigura implementarea și aplicarea.
1 <sup>1</sup> Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Producătorii de produse din plastic sau care conțin plastic, de unică utilizare, listate în proiectul de ordonanță, vor suporta costurile: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ legate de marcarea produselor: pahare pentru băuturi, servetele umede, absorbante, produse din tutun cu filtre care conțin plastic;</li> <li>▪ de re tehnologizare pentru introducerea sistemului de prindere a dopurilor și capacelor/design, astfel încât acestea să rămână atașate de recipientele pentru băuturi;</li> <li>▪ de re tehnologizare pentru fabricarea produselor alternative durabile pentru care este necesar a se reduce considerabil consumul de produse din plastic de unică folosință (pahare pentru băuturi, recipiente pentru alimente);</li> <li>▪ legate de investiții în instalații de obținere a RPET (granule de PET obținute din deșeurile de PET) și a buteliilor din PET cu conținut de RPET;</li> <li>▪ de curățare a deșeurilor rezultate din aruncarea necorespunzătoare a produselor din plastic enumerate în partea E din anexa la directivă, pentru care se va aplica răspunderea extinsă a producătorilor.</li> </ul>
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Testul IMM realizat în data de 09.08.2021 a fost considerat favorabil (3 voturi favorabile și 1 vot favorabil cu observații).
3. Impactul social	În România societatea civilă a realizat deja mai multe acțiuni voluntare privind plasticul sau poluarea cu plastic. Aplicarea măsurilor din proiectul de ordonanță va sensibiliza populația

	<p>României cu privire la consecințele gestionării greșite a deșeurilor de plastic (și a microplasticelor) atât asupra sănătății lor cât și asupra mediului, creând astfel premisele tranziției spre o economie circulară în care valorile natuale sunt recunoscute, deșeurile reintroduse în circuitul economic, iar cercetarea încurajată pentru a se promova inovarea tehnologică și schimbarea obiceiurilor de consum.</p> <p>Impactul asupra <i>comportamentului consumatorilor</i> de produse din plastic/care conțin plastic, de unică utilizare, va fi unul pozitiv. Consumatorii de produse din plastic de unică folosință și utilizatorii de echipamente de pescuit care conțin plastic vor trebui să se informeze corespunzător cu privire la existența unor alternative de consum și a unor sisteme de reciclare, la cele mai adecvate opțiuni de gestionare a deșeurilor și/sau la opțiunile de eliminare a deșeurilor care trebuie să fie evitate, la cele mai bune practici în ceea ce privește buna gestionare a deșeurilor și impactul asupra mediului al rețelilor practice de eliminare, precum și cu privire la conținutul de plastic din anumite produse din plastic de unică folosință și echipamente de pescuit și impactul eliminării necorespunzătoare a deșeurilor asupra rețelei de canalizare.</p> <p>Impactul asupra <i>locurilor de muncă</i> pentru unele companii din sectorul producției de plastic de unică utilizare ar putea fi negativ. Cu toate acestea, se așteaptă crearea de locuri de muncă rezultate din cercetare și dezvoltare, reciclare și produse/materiale alternative.</p> <p>Referitor la <i>responsabilitatea socială</i>, în Avizul Comitetului Economic și Social European privind propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului, se menționează faptul că <i>întreprinderile sunt un factor-cheie pentru îndeplinirea sarcinii de sensibilizare și de educare</i>.</p> <p>Implementarea prevederilor proiectului de ordonanță privind sensibilizarea și reducerea consumului, colectarea separată, va avea impact pozitiv în <i>unitățile și instituțiile de învățământ din România</i>, la toate nivelurile și implicit în familiile ai căror copii sunt cuprinși în sistemul de învățământ românesc, prin schimbarea atitudinii și comportamentelor privind prevenirea generării deșeurilor, în general, și prevenirea și reducerea impactului produselor din plastic de unică folosință asupra mediului și sănătății umane, în particular.</p>
4.Impactul asupra mediului	<p>Odată ajunse în mediu, în special în mediul marin, deșeurile din plastic pot persista sute de ani. Microplasticele sunt omniprezente și ajung chiar și în cele mai îndepărtate zone. Materialele plastice conțin o varietate de substanțe chimice, potențial toxice, încorporate în timpul fabricării, care ar putea fi</p>

eliberate în mediu. De asemenea, cercetările au identificat că multe dintre aceste substanțe chimice pot avea efecte toxice asupra peștilor, mamiferelor și moluștelor, prin urmare ar putea exista un risc dacă fragmentele de plastic care conțin aceste substanțe chimice sunt ingerate de organismele marine. Microplasticele acumulate de organismele marine pot ajunge în corpul uman prin ingerarea acestora.

Instituirea cadrului juridic de măsuri are ca obiectiv reducerea efectelor induse de gestionarea necorespunzătoare a anumitor produselor din plastic/care conțin plastic, de unică utilizare și inducerea unui impact pozitiv semnificativ asupra mediului terestru, mediului marin și asupra sănătății populației.

#### *Impactul asupra utilizării resurselor naturale*

Conservând valoarea produselor și a materialelor cât mai mult timp posibil și generând mai puține deșeuri, economia poate deveni mai competitivă și mai rezilientă, reducând, în același timp, presiunea asupra resurselor naturale și asupra mediului.

Aplicarea măsurilor pe care le cuprinde proiectul de ordonanță, în special cele legate de creșterea gradului de colectare separată în vederea reciclării, precum și obligativitatea creșterii conținutului de plastic reciclat în ” sticlele PET” va conduce la scăderea cantităților de resurse naturale utilizate, precum și la scăderea cantității de deșeuri eliberate necontrolat în mediu, inclusiv în mediul marin.

Reducerea deșeurilor marine este un factor esențial și pentru atingerea obiectivului nr.14 al ONU, care pune accent pe conservarea și utilizarea durabilă a oceanelor, mărilor și resurselor marine în scopul dezvoltării sustenabile a regiunilor marine.

#### *Impactul asupra biodiversității și peisajelor*

Instituirea cadrului juridic de măsuri va avea efecte pozitive asupra calității vieții speciilor care trăiesc în Marea Neagră. Prin colectarea plaselor/echipamentelor de pescuit abandonate, pierdute sau uitate se caută să se evite rănirea, ingerarea de către organisme a plasticului și a microplasticului. Totodată aceste măsuri vor avea efect pozitiv și asupra păsărilor marine, care au ca sursă de hrană organismele marine.

Introducerea măsurilor prevăzute în prezentul act normativ contribuie la protecția biodiversității marine, cunoscut fiind faptul că, “prin colonizarea plasticului plutitor și utilizarea acestuia pentru a parcurge distanțe mai mari decât altfel posibil, poate avea loc extinderea gamei de anumite specii sau introducerea altora noi. Acest lucru poate provoca modificări semnificative în structura populației”.

Implementarea prevederilor proiectului de ordonanță va avea

	<p>un impact pozitiv asupra mediului natural sau antropic deoarece interzice aruncare obiectelor de plastic de unică folosință în locuri nepermise.</p> <p><i>Impact asupra rezervației Biosferei Delta Dunării</i></p> <p>Străbătând Europa de la vest la est, Dunărea își adună apele de pe o suprafață de peste 817.000 kmp și se varsă în Marea Neagra prin trei brațe: Chilia, Sulina și Sfântu Gheorghe. În cadrul acestui bazin hidrografic, apele constituie atât un ecosistem acvatic de o mare importanță, cât și sursă primară pentru dezvoltarea economico-socială, fiind utilizată pentru un mare număr de folosințe, de la navigație și alimentare cu apă până la producerea de hidroenergie și agrement.</p> <p>Instituirea cadrului juridic de măsuri va conduce la prevenirea și reducerea concentrațiilor de microplastice în sedimente/cantităților de deșeuri din plastic ce pot pătrunde în Marea Neagră.</p>						
5. Alte informații	<p>În documentul “Evaluarea impactului - Reducerea deșeurilor marine: acțiune asupra materialelor plastice de unică folosință și a uneltelor de pescuit”, SWD (2018) 254 final PART 1/3, se menționează: “Cifrele comerciale sugerează că Asia reprezintă aproximativ 57% din exporturile globale de veselă de plastic de unică folosință, comparativ cu puțin peste 25% pentru UE, Asia fiind sursa principală a majorității articolelor de plastic de unică utilizare”.</p> <p>În Avizul Comitetului Economic și Social European privind propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului se menționează: “o mare parte dintre produsele din plastic de unică folosință sunt fabricate în țări din afara UE. Acest lucru implică faptul că propunerea ar putea favoriza o dezvoltare susținută a producției europene, datorată unei cereri interne semnificative. Prin urmare, se preconizează că această reglementare va favoriza, de asemenea, creșterea mai rapidă a unei economii competitive, durabile și decarbonizate, cu un avantaj evident în balanța comercială în raport cu țările terțe și cu efecte pozitive în ceea ce privește crearea de locuri de muncă de calitate”.</p>						
<p><b>Secțiunea a 4-a</b>  <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b></p>							
- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
	2021	2022	2023	2024	2025		

1	2	3	4	5	6	7	
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>							
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>							

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale							
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații							

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:

- a) Acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;
- b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu vor fi modificate sau abrogate acte normative ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de ordonanță

Nu este cazul.

Autoritatea publică centrală din domeniul pescuitului și acvaculturii împreună cu autoritatea publică centrală din domeniul mediului, apelor și pădurilor vor stabili printr-o normă comună o cotă națională anuală minimă de colectare a echipamentelor de pescuit abandonate care conțin plastic, în vederea reciclării, în conformitate cu prevederile art.8, alin.(8) din Directiva nr.2019/904.

1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ transpune prevederile Directivei (UE) nr.2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului (JO L 155, 12.6.2019).
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ asigură măsurile de aplicare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2020/2151 al Comisiei din 17 decembrie 2020 de stabilire a unor norme referitoare la specificațiile armonizate privind marcarea produselor din plastic de unică folosință indicate în partea D din anexa la Directiva (UE) 2019/904 a Parlamentului European și a Consiliului privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 428 din 18 decembrie 2020.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	În conformitate cu Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării din 10 decembrie 1982 (UNCLOS), cu Convenția privind prevenirea poluării marine prin deversare de deșuri și alte materiale din 29 decembrie 1972 („Convenția de la Londra”) și cu Protocolul său din 1996 („Protocolul de la Londra”), cu Anexa V la Convenția internațională pentru prevenirea poluării de către nave 1973 (MARPOL), astfel cum a fost modificată prin protocolul la aceasta din 1978, și cu Convenția de la Basel privind controlul transporturilor transfrontaliere de deșuri periculoase și al eliminării acestora din 22 martie 1989 și cu legislația Uniunii privind deșeurile, și anume Directiva 2008/98/CE și Directiva 2019/883/CE a Parlamentului European și a Consiliului, <i>statele membre au obligația să asigure o gestionare rațională a deșeurilor din punct de vedere ecologic pentru prevenirea și reducerea deșeurilor marine</i>

	<p>provenite atât din surse maritime, cât și din surse terestre. În conformitate cu legislația Uniunii privind apa, și anume Directiva 2000/60/CE și Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului, statele membre au obligația, de asemenea, să abordeze problema deșeurilor marine atunci când aceasta subminează atingerea stării ecologice bune a apelor lor marine, inclusiv ca o contribuție la obiectivul de dezvoltare durabilă nr.14 al ONU.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Prezenta ordonanță constituie o <i>lex specialis</i> în raport cu Legea nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În cazul unui conflict între prezenta ordonanță și Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, prevalează în cadrul domeniului său de aplicare. Acest lucru este valabil în cazul restricțiilor privind introducerea pe piață.</p> <p>În cazul măsurilor de reducere a consumului, cerințele privind produsele, cerințele de marcă și răspunderea extinsă a producătorilor, prezenta ordonanță completează Legea nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 201 din 4 noiembrie 2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor</p>

	<p>consumului produselor din tutun.</p> <p>În conformitate cu legislația din domeniul apelor a UE, respectiv Directiva Cadru Apa 2000/60/CE și Directiva Cadru Strategia pentru mediul marin 2008/56/CE, toate statele membre au obligația să ia măsuri pentru reducerea și eliminarea deșeurilor marine, atunci când prezența acestora împiedică atingerea stării ecologice bune a mediului marin, inclusiv ca o contribuție la obiectivul nr.14 al ONU, care solicită conservarea durabilă a oceanelor, mărilor și resurselor marine pentru o dezvoltare durabilă a regiunilor marine.</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b>  <b>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</b></p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</p>	<p>Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Ministerul Economiei, Turismului și Antreprenoriatului au desfășurat consultări cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și mediul academic, în perioada 2018-2021, privind cerințele Directivei 2019/904.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.</p>	<p>În alegerea organizațiilor pentru consultare s-au avut în vedere activitățile economice pe care le desfășoară membrii acestora, precum și impactul produselor/activităților acestora asupra mediului terestru și acvatic.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 684/2021.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a afișat pe pagina proprie de internet un document de informare cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ. În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului au supus dezbaterii publice proiectul de ordonanță privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului. Pentru disponibilizarea informațiilor cu privire la actul normativ european într-o formă accesibilă publicului larg, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a elaborat și publicat pe pagina proprie de internet /pagina web a o broșură de informare și un document intitulat “întrebări și răspunsuri”. Pentru informarea publicului, documentul “Evaluarea impactului: reducerea deșeurilor marine - acțiune asupra materialelor plastice de unică folosință și a echipamente de pescuit”, SWD (2018) 254, evaluare de impact rezumată în SWD (2018) 255, a fost postat pe pagina Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor: <a href="http://www.mmediu.ro/articol/directiva-904-2019-a-parlamentului-european-si-a-consiliului-privind-reducerea-impactului-anumitor-produse-din-plastic-asupra">http://www.mmediu.ro/articol/directiva-904-2019-a-parlamentului-european-si-a-consiliului-privind-reducerea-impactului-anumitor-produse-din-plastic-asupra</a>

	<a href="#">mediului/3122</a>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</b>	
Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță a Guvernului privind reducerea impactului anumitor produse din plastic asupra mediului.

Ministrul mediului, apelor  
și pădurilor

**Tánczos Barna**

Ministrul economiei, antreprenoriatului și  
turismului

**Claudiu-Iulius-Gavril Năsui**