

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 112/2021
pentru modificarea Legii nr. 100/2010 privind împădurirea terenurilor degradate, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniu

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea Legii nr. 100/2010 privind împădurirea terenurilor degradate, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniu

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Dezvoltarea fondului forestier național și extinderea suprafețelor de pădure constituie o obligație a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și o prioritate națională, în vederea asigurării echilibrului ecologic la nivel local, național și global.

Extinderea suprafețelor de pădure se realizează prin lucrări de împădurire a terenurilor din afara fondului forestier național și a terenurilor cu destinație agricolă, în vederea îmbunătățirii condițiilor de mediu și a optimizării peisajului, a asigurării și creșterii recoltelor agricole, a prevenirii și combaterii eroziunii solului, a protejării căilor de comunicație, a digurilor și a malurilor, a localităților și a obiectivelor economice, sociale și strategice, urmărindu-se împădurirea unor terenuri cu altă destinație decât cea silvică.

Una din principalele funcții ale pădurii o reprezintă protecția solului împotriva eroziunii, îmbunătățirea bilanțului hidric și asigurarea purității apelor, aerului, ameliorarea factorilor climatici, reprezentând totodată o sursă de materii prime pentru nevoile populației și economiei naționale.

Între pădure și sol este o intercondiționare reciprocă, prin rădăcinile sale pădurea contribuie la dezagregarea rocilor, la formarea solurilor, întreținerea umidității și îmbunătățirea structurii edafice. Pădurile protejează stâncăriile, terenurile cu alunecare și eroziune de adâncime, grohotișurile, nisipurile mobile, terenurile predispuse la avalanșe și înmlăștinări, zonele de stepă și silvostepă, terenurile de la mare altitudine, cu condiții extreme de vegetație sau expuse poluării industriale.

Ecosistemele forestiere instalate pe terenuri degradate sunt în cea mai mare parte artificiale, de tip provizoriu sau tranzitoriu către ecosistemele zonale, având ca principal obiectiv oprirea proceselor de degradare a terenului și ameliorarea condițiilor staționale.

În vederea diminuării acțiunii factorilor climatici nefavorabili și a degradării de orice natură a solului, autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură a acționat, și acționează în continuare pentru identificarea și delimitarea de terenuri care prin degradare și poluare și-au pierdut, total sau parțial, capacitatea de producție pentru culturi agricole sau silvice, în vederea

	<p>ameliorării acestora prin împădurire.</p> <p>Această acțiune a avut și are în vedere două categorii de deținători ai terenurilor:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Identificarea terenurilor care prin degradare și poluare și-au pierdut, total sau parțial, capacitatea de producție pentru culturi agricole, aflate în administrarea Agenției Domeniilor Statului și trecerea acestora în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, în vederea împăduririi; 2. Identificarea terenurilor care prin degradare și poluare și-au pierdut, total sau parțial, capacitatea de producție pentru culturi agricole, aflate în proprietatea unităților administrativ – teritoriale și a persoanelor fizice, în vederea împăduririi. <p>În ultima perioadă acțiunile de identificare și delimitare a terenurilor degradate devenite inapte pentru agricultură, dar care pot fi ameliorate prin împădurire, desfășurate de comisile de specialiști de la nivelul unităților administrativ-teritoriale au fost blocate datorită următoarelor situații:</p> <ul style="list-style-type: none"> -lipsa dezbaterilor succesoriale; -moștenitori care sunt plecați din localitate sau din țară, iar terenurile respective sunt utilizate/deținute de către moștenitorii prezenți în localitate; -documente de proprietate emise pe numele mai multor persoane (moștenitori ai unor autori) care nu au ieșit din indiviziune și terenurile sunt utilizate/deținute doar de cei aflați în localitate; -realizarea cadastrului sistematic la nivelul unităților administrativ-teritoriale, prin care s-au eliberat cărți funciare pe numele autorilor, neexistând dezbateri succesoriale iar terenurile sunt utilizate de către o parte din succesori; -obligativitatea ca terenurile degradate care sunt incluse în perimetre de ameliorare să fie incluse în fondul forestier național, determină refuzul proprietarilor/deținătorilor să își dea acordul pentru împădurirea terenurilor degradate. <p>În vederea deblocării acestei situații se impune modificarea și completarea Legii nr.100/2010 privind împădurirea terenurilor degradate, în sensul actualizării acesteia cu prevederile Legii 46/2008 – Codul silvic republicată cu modificările și completările ulterioare, posibilitatea includerii terenurile degradate care pot fi ameliorate prin împădurire în fondul forestier național numai la solicitarea proprietarilor/deținătorilor privați, precum și posibilitatea trecerii terenurilor degradate proprietate publică a statului din administrarea ADS în administrarea RNP – Romsilva chiar și dacă acestea nu sunt înscrise în cartea funciară, aceasta urmând să fie realizată de către RNP-Romsilva în termen de maximum 6 luni de la preluare.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia,</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>

se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul act normativ se are în vedere modificarea și completarea Legii nr.100/2010 privind împădurirea terenurilor degradate, astfel ca pentru ameliorarea terenurilor degradate, identificate și delimitate de către comisiile de specialitate constituite la nivelul unităților administrav-teritoriale, să nu mai existe obligativitatea includerii în fondul forestier a terenurilor proprietate privată, ci doar a celor proprietate publică a statului, posibilitatea trecerii terenurilor degradate proprietate publică a statului din administrarea ADS în administrarea RNP – Romsilva chiar și dacă acestea nu sunt înscrise în cartea funciară, aceasta urmând sa fie realizată de către RNP-Romsilva în termen de maximum 6 luni de la preluare, precum și unele corelări cu prevederile Legii nr.46/2008 - Codul silvic, republicată cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Preluarea se va face pe baza evidențelor de fond funciar care reprezintă situațiile suprafețelor de teren cu destinație agricolă aflate în domeniul public și privat al statului și administrarea Agenției Domeniilor Statului, conform inventarierii efectuate în baza Ordinului comun MAP și MAAP nr.150/106 din 2002.</p> <p>Regia Națională a Pădurilor – Romsilva are obligația de a intabula terenurile degradate proprietate publică a statului preluate în administrare în termen de maximum 6 luni de la intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului și de a corecta suprafața preluată în administrare pe baza înscrierilor din cartea funciară, prin promovarea unui proiect de hotărâre a Guvernului.</p> <p>Reprezentantul persoanei juridice atestate pentru lucrări de regenerare și întreținere a semințișurilor și plantațiilor și pentru lucrări de îngrijire a arboretelor, prevăzut la pct.6 din proiectul de OUG s-a realizat pentru corelare cu prevederile art.30 alin (5) și (6) ale Legii nr.46/2008 – Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a	
Impactul socio-economic al actului normativ	
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor	Actul normativ nu se referă la acest subiect

administrative							
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Actul normativ nu se referă la acest subiect						
3. Impactul social	Actul normativ va conduce la sporirea capacității de utilizare a terenurilor agricole devenite neproductive din punct de vedere agricol și asigurarea de bunuri și servicii specifice pădurii, comunităților locale, în baza rolului multifuncțional al pădurilor.						
4. Impactul asupra mediului	Prin aplicarea prevederilor prezentului act normativ, concretizat în împădurirea terenurilor degradate, se protejează solul împotriva eroziunii, se îmbunătățește bilanțul hidric, se purifică aerul, se asigură puritatea apelor și se ameliorează factorii climatici.						
5. Alte informații	Nu au fost identificate						
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7	
	2021	2022	2023	2024	2025	-	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-	
	-	-	-	-	-	-	
	-	-	-	-	-	-	
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-	

a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 5-a						
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
1 ¹ . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
6. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este	Actul normativ nu se referă la acest subiect					

legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ va fi transmis structurilor asociative ale unităților administrativ – teritoriale pentru consultare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 811/2021.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 100/2010 privind împădurirea terenurilor degradate, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniu.

Ministrul mediului, apelor și pădurilor
Tánczos Barna