

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 117/2022
pentru modificarea și completarea Legii concediului paternal nr. 210/1999

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚA DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Legii concediului paternal nr. 210/1999

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa prezentului act normativ

Directiva 2019/1158/19 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului a fost aprobată și publicată la data de 20 iunie 2019.

Obiectivul general al directivei este de a asigura punerea în aplicare a principiului egalității de tratament între bărbați și femei în ceea ce privește oportunitățile pe piața muncii și tratamentul la locul de muncă. Prin adaptarea și modernizarea cadrului juridic al UE, directiva va permite părinților și persoanelor cu responsabilități de îngrijire să reconcilieze mai bine sarcinile profesionale și cele de îngrijire.

Această nouă Directivă își propune să introducă standarde minime la nivelul Uniunii Europene prin reglementarea concediului de paternitate, concediului pentru creșterea copilului și concediului îngrijitorilor, încurajând atât bărbații cât și femeile să beneficieze de concediu în vederea îmbunătățirii accesului femeilor pe piața forței de muncă și asumarea de către tată a responsabilităților de îngrijire a copilului. Transpunerea Directivei este obligatorie iar statele membre UE trebuie să se conformeze acestei Directive până la 2 august 2022.

2.2. Descrierea situației actuale

Modificarea și completarea Legii concediului paternal nr. 210/1999, cu modificările și completările ulterioare, vizează reglementarea unor aspecte importante din sfera armonizării cu legislația comunitară. Astfel, este necesară realizarea demersurilor pentru transpunerea Directivei (UE) 2019/1158 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE.

În cuprinsul Legii concediului paternal nr. 210/1999, cu modificările și

completările ulterioare se introduc prevederi care vizează acordarea concediului paternal în vederea implementării corespunzătoare a reglementărilor Directivei 2019/1158/UE referitoare la concediul paternal și anume: art. 1 lit. a- Obiect, art. 2- Domeniul de aplicare, art. 3 alin. (1) lit. a) și alin.(2) - Definiții, art. 4- Concediul de paternitate, art. 8 alin.(1) și (2) -Remunerație sau indemnizație, art. 10 -Drepturile în ceea ce privește încadrarea în muncă, art. 11 – Discriminare, art. 12 - Protecția împotriva concedierii și sarcina probei, art. 13 - Sanțiuni, art. 17 - Diseminarea informațiilor, art. 19 – Abrogare și art. 20 alin. (3) Transpunere.

Această directivă stipulează că statele membre UE au obligația de a asigura, la nivel național, intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma cu actul normativ european, până la data de 2 august 2022. În acest context, este necesar ca modificările legislative necesare să fie realizate și aprobate în Monitorul Oficial al României în interiorul termenului de transpunere.

Pentru fiecare dispoziție din Directiva (UE) 2019/1158 trebuie indicată într-o manieră suficient de clară norma națională de transpunere. Astfel, statele membre UE vor avea obligația să indice sub forma unui tabel național de concordanță care sunt prevederile din legislația națională care asigură transpunerea efectivă a Directivei. Totodată, Comisia Europeană poate declara *procedura de infringement* în cazul lipsei documentelor explicative, care va genera sancțiuni financiare pentru România.

2.3. Schimbări preconizate

Propunerea de act normativ vizează adoptarea de urgență a modificărilor Legii concediului paternal nr. 210/1999, astfel încât să se asigure conformitatea acestui act normativ cu prevederile Directivei (UE) 2019/1158 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE, până la data de 2 august 2022.

Prezentul act normativ propune următoarele modificări ale Legii concediului paternal nr. 210/1999, cu modificările și completările ulterioare:

- modificarea reglementărilor actuale în sensul acordării concediului paternal și a indemnizației aferente acestuia tuturor taților care au calitatea de lucrător cu un contract de muncă sau un raport de serviciu, încheiat conform legii și eliminarea prevederilor care fac trimitere la calitatea de asigurat a titularului în cadrul sistemului asigurărilor sociale de stat;
- introducerea unei prevederi prin care se asimilează lucrătorilor și următoarele categorii de persoane: cu contracte din activitate sportivă, cu convenții de muncă individuale (cooperațiile), directorii cu contract de mandate, cu contract de management, care desfășoară activități ca urmare a unei funcții de demnitate publică și cu contracte de management și de administrare, încheiate potrivit Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- extinderea duratei actuale a concediului paternal, de la 5 zile lucrătoare la 10 zile

lucrătoare care să fie efectuate cu ocazia nașterii copilului lucrătorului;

- prelungirea de la 7 zile la 10 zile lucrătoare a permisiei în cazul tatălui care satisface serviciul militar în calitate de militar în termen, potrivit legii;
- modificarea prevederilor actuale astfel încât să permită tatălui care a obținut atestatul de absolvire a cursului de puericultură să beneficieze de o majorare cu 5 zile a concediului paternal cu ocazia nașterii fiecărui copil nou-născut, fiind astfel modificate dispozițiile actuale care au caracter discriminatoriu, care permit majorarea concediului doar pentru un singur copil. Pentru a răspunde observațiilor patronatelor, perioada totală de concediu se menține la 15 zile lucrătoare prin majorarea perioadei inițiale pentru toți tații și prin diminuarea perioadei suplimentare pentru cei care au obținut atestatul de absolvire a cursului de puericultură de la 10 zile la 5 zile, însă aceasta din urma se extinde la toți copiii nu doar la primul copil cum este reglementat în prezent, în lege;
- introducerea de noi reglementari privind obligația angajatorului de a aproba concediul paternal;
- completarea reglementărilor actuale privind interdicția de concediere a lucrătorului pe perioada efectuării concediului paternal;
- introducerea unor reglementări noi privind menținerea drepturilor privind încadrarea în muncă care au fost dobândite sau sunt în curs de a fi dobândite de salariați la data la care începe concediul paternal, precum și menținerea acestora după încetarea concediului paternal
- definirea statului contractului de muncă sau al raportului de serviciu pe perioada concediului de paternitate, în ceea ce privește drepturile la prestații de securitate socială, printre care contribuțiile la sistemul de pensii, cu menținerea raportului de muncă pe parcursul acestei perioade;
- introducerea de reglementări privind sancțiunile în cazul nerespectării prevederilor legislației naționale care transpun prevederile directivei;
- reglementarea obligației autorităților de informare, atât a salariaților, cât și a angajatorilor în cuprinsul actului normativ, cu definirea instituției/instituțiilor care vor realiza informarea și modalitatea de realizare;
- introducerea altor modificări astfel încât să fie asigurată claritate la nivel legislativ și o transpunere corespunzătoare a prevederilor noii Directive;
- introducerea unor dispoziții tranzitorii.
-

2.4. Alte informații*)

Directiva (UE) 2019/1158 instituie condiții de armonizare minimale, statele membre putând adopta prevederi mai favorabile lucrătorilor, comparativ cu nivelul de protecție oferit de aceasta.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Implementarea acestei noi Directive va avea impact asupra prevederilor legislației naționale. Astfel, prin transpunerea prevederilor Directivei 2019/1158/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE se asigură modificarea și consolidarea cadrului legal cu privire la concediul paternal, cu impact asupra drepturilor taților la acest tip de concediu.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

Plata drepturilor de concediu paternal va fi susținută ca și până acum din fondul de salarii al unității și va fi egală cu salariul corespunzător perioadei respective. În acest caz, noile prevederi care permit majorarea cu 5 zile lucrătoare a concediului paternal cu ocazia nașterii fiecărui copil nou-născut, vor genera cheltuieli suplimentare pentru angajatori.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani),
inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-

b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a 5-a						
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ Modificarea Normelor metodologice de aplicare a Legii concediului paternal nr. 210/1999, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 244/2000.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul						
5.3. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ asigură transpunerea parțială a prevederilor Directivei 2019/1158/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE publicată în Jurnalul Oficial al UE, seria L, nr. 188 din 12.07.2019, respectiv a următoarelor articole din Directivă: art. 1 lit. a- Obiect, art. 2- Domeniul de aplicare, art. 3 alin. (1) lit. a) și alin.(2) - Definiții, art. 4- Concediul de paternitate, art. 8 alin.(1) și (2) -Remunerație sau indemnizație, art. 10 -Drepturile în ceea ce privește încadrarea în muncă, art. 11 – Discriminare, art. 12 alin.(1) - Protecția						

împotriva concedierii și sarcina probei, **art. 13** - Sancțiuni, **art. 17** - Diseminarea informațiilor, **art. 19** – Abrogare și **art. 20 alin. (3)** Transpunere.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Ca urmare a adoptării Directivei 2019/1158/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE, România, în calitate de stat membru, are obligația transpunerii acestui act normativ în legislația națională până la data de 02 august 2022. În acest sens, este necesară aprobarea în regim de urgență a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii concediului paternal nr. 210/1999. În caz contrar, Comisia Europeană va putea începe *procedura de infringement* în cazul lipsei actelor legislative și administrative necesare pentru transpunerea corespunzătoare a Directivei.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul

5.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezenta inițiativă legislativă trebuie supusă consultărilor și dezbaterilor cu patronatele.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul
<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 954/2022.</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 5185/2022.</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>
<p>6.6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ</p> <p>În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Prezentul act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în data de 22.06.2022 până în data de 02.08.2022, perioadă în care nu au fost primite solicitări de organizare a unor dezbateri publice.</p> <p>Perioada în care s-au putut transmite recomandări scrise a fost între 22.06.2022 și 01.07.2022.</p> <p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea prezentului act normativ</p>

8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ
8.2. Alte informații Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii concediului paternal nr. 210/1999.

Ministrul muncii și solidarității sociale

Ministrul familiei, tineretului și egalității
de șanse

Marius-Constantin Budăi

Gabriela Firea